

美国必须 三思而行

● 李义虎
胡九龙

——评美国对两岸的政策与当前两岸关系局势的相互作用

李登辉主持下的台湾当局一贯把国际形势发生的转变，特别是美国对两岸政策出现的新动向视作实现其所谓国际生存空间的需求和李登辉等少数人的政治意图甚至不可告人的图谋的良机。此次李登辉抛出“两国论”又可谓“应时而动”。唯其不同的是，李登辉这次彻底抛开“一个中国”原则，把两岸关系的紧张程度推到了前所未有的最高点；而且，随着“两国论”被列入国民党的决议并作为台湾当局今后“施政的方向和重点”，两岸和平统一的前景变得格外暗淡。在这种情况下，美国的政策表现及其同两岸关系的互动，特别值得密切关注。

台湾问题完全是中国的内政。但是，台湾问题从形成至今，一直受到国际因素的深刻影响，尤其是美国的介入，对台湾问题的发展和最终解决有着至关重要的作用。此次李登辉敢于抛出“两国论”，虽然蓄谋已久，但也是因为他自认在近期国际形势的变化特别是中美关系出现的波动中捕捉到了一些可以利用的时机，那就是：科索沃战争以来，美国的全球霸权有所膨胀，中国的国际地位和战略空间相对受到削弱和压缩，加之美国悍然袭击中国驻南使馆、美国国内利用“政治献金案”、“间谍案”等掀起新一轮反华逆流，中美关系出现急剧倒退。同时，美国加紧将台湾纳入

“战区导弹防御体系”（TMD）并增加对台军售，国会中的反华势力则相继提出“考克斯报告”、“强化台湾安全法”等一批反华提案；另外，美国还通过加强美日军事同盟企图进一步挤压中国战略空间，加速其军事力量向台湾海峡和中国边境的扩张。正是在这种形势下，李登辉迫不及待地抛出了“两国论”，意在趁热打铁，借助国际的特别是美国的反华势力，加剧台海紧张局势，为国际干预制造借口，达到他分裂的图谋。

在李登辉抛出“两国论”，特别是中国政府对之进行了最严厉批判和最坚决反对之后，美国采取了一种双重政策。一方面，克林顿总统很



快主动地和再三地向江泽民主席表示美国政府坚持“一个中国”的政策,并将努力使两国关系得到改善;国务卿奥尔布赖特也重申执行“一个中国”的政策,遵守中美三个联合公报和“三不”承诺;美国政府派出特使到大陆表明政策立场,也派出特使到台湾表示不同意李登辉的做法。但另一方面,美国以国会为主要代表的政治势力并未停止破坏“一个中国”原则的行动,他们促使政府批准向台湾出售价值 5.5 亿美元的先进武器装备,并提出或通过一些关于台湾的议案,要求依据《与台湾关系法》向台湾提供保护,企图迫使中国政府放弃对台湾使用武力。在这种气氛下,最近还发生了美国政府高级官员公开为李登辉辩护,甚至对中国发出武力威胁的恶劣事件。

美国在当前两岸关系局势中表现出的政策的双重性,反映了其政府和国会在制定对两岸政策过程中的相互制约与微妙平衡关系。采取这种双重政策的目的是要达到政策效果的最佳统一点,即直接的效果是保证两岸不发生武力冲突,从而避免美国同中国之间爆发战争。对于台湾当局,美国要警告其适可而止,但又要防止其在大陆强大的政治攻势和军事压力下崩溃和“不战而降”;对于中国政府,美国则希望用示好与威慑的两手来引导中国接受现状,最好是放李登辉一马,实现“皆大欢喜”的结局。进一步深入来看,美国对两岸政策的实质就是要继续用台湾问题牵制和制衡中国,使两岸关系处于脆弱的平衡状态,由美国充当平衡者的角色,以此作为其在东亚政治、安全事务中主导

权的一种保证。在此次两岸关系的危机中,美国可能是这样打算的:如果能促使两岸分别接受当前事态,将导致台湾问题的敏感程度和两岸关系的脆弱程度进一步提升,有利于美国更好地操纵和从中渔利。美国的上述政策是由其全球战略决定的。美国的全球战略的核心是巩固冷战结束以来由美国充当领导者的单极秩序,排除和抵消多极秩序的可能,为此美国主要借助北约和它在亚洲的安全体系从欧、亚大陆两个主要方向全面实施其战略部署,完成其全球霸权。在这个过程中,中国是其最大的障碍之一。如何实现中国的战略性转变、将中国纳入由其主导的国际秩序,始终是美国长期战略的一项基本内容——进入后冷战时期,这一内容更是处于了首要位置。所谓战略性转变,对

中国这样一个大国和核武器国家而言,主要的是借助非军事手段,其中促使中国坚持开放政策并保证美国同中国的正常接触和对中国的政治、经济、文化上的渗透是实现战略性转变的关键,这就要求美国尽可能避免同中国发生战争或卷入与中国相关的剧烈冲突。另一方面,美国又不可避免地要运用政治、军事手段制造外部压力限制中国的战略空间、防范中国的挑战。因此,美国在其全球战略部署中,对于中国始终要考虑接触与遏制两种政策的结合与平衡。这一点也构成了美国在台湾问题上的基本政策。

但是,在台湾问题上,美国要想保持接触与遏制政策的平衡很不容易(这一点已多次被证明过),特别是在当前两岸关系局势下更加艰难甚至很有弄险意味。这是因

为台湾问题已几近爆炸的临界点,美国的下一步政策若不能显示出对中国政府政策底线的理解和尊重,必将导致中美关系的全面破裂。总体上讲,中国政府尚无意于向美国挑战,也无意于在某个问题上同美国全面摊牌——包括台湾问题在内,对美政策的底线基本上是“斗而不破”。但是,中国政府对台湾当局的行为是有忍耐限度的。如果台湾当局在目前的状态下再向分裂走近一步,例如让“两国论”入宪,那么就会出现江泽民主席明确宣示的一种局面,即:我们解决台湾问题的方针是“和平统一,一国两制”。但是,如果出现“台湾独立”或外国势力干涉的情况,我们绝不放弃使用武力。一旦出现两岸军事对抗的局面,中美双方都将失去政策回旋的余地,中国不会指望美国不干涉,美国则更不要指望中

国会慑于淫威而退缩。因此出于理智,美国必须现在就认清试图从当前两岸关系局势中渔利的巨大风险,下一步必须三思而行。美国既不要因为在科索沃战争中的所谓“胜利”而头脑发热,以为台湾会是下一个“科索沃”,也不要以为在北约和美日同盟的两面钳制下中国政府会委曲求全,更不要因为国内政治斗争,比如两党政治斗争而草率破坏现有的政府与国会之间的政策平衡,凡此种种都将导致灾难性后果。美国的当务之急和聪明之举应是敦促台湾当局回到“一个中国”的原则上来。美国是一个最讲所谓“国家利益”的国家,美国的政治家们应该认识到,维持两岸正常的关系往来、保持两岸和平统一的前景,才是美国在台湾问题上最重要的国家利益。

