

论当代中国的地缘态势和三线地缘战略体系

叶自成

中国地缘政治思想不仅在中国古代形成了它的理论特色,而且具有很强的实践性。在总结过去中国在地缘政治上的经验教训的基础上,我们也可以把它运用于当今的实践。中国今天的地缘战略体系大体上可以分成北线,西-西南线,东-东南线三个部分。

一 中国当代地缘政治形势的基本特征

人们在说到中国的周边环境时,往往用“中国的周边环境好于过去任何一个时期”这样的说法。其实这不能很好地表述中国当代的地缘政治形势,实际情况比这更复杂一些。和世界上一些大国相比,中国的地缘政治的客观因素可以说是最复杂的。

1 中国是边界线较长,相邻国家最多的国家之一。中国是个亚洲大国,与周围各国漫长的边界线,这也是确定中国地缘政治的一个基本依据。1996年时,与中国有共同边界的国家共有15个,共有陆地边界线(含界河,界湖)共22800多公里。中国有海疆线约32000公里,其中大陆海岸线长约16500公里,有海岛约7100个,与中国相邻的3个边缘海的总面积为468万平方公里。相对而言,印度,美国,日本,印尼,以及英、法、德等的地缘政治的客观因素要简单一些。边界较短,相邻的国家较少些。如美国只有3个邻国,而且周围国家没有一个能直接威胁美国的安全。大概只有俄罗斯的边界比中国更长。

2 中国周边国家的另一个复杂因素是这一地区人口众多,而且周围国家政治制度及经济发展水平差距很大。中国的周边国家拥有的人口大国有印度,8.96亿,印尼,1.95亿,俄罗斯,1.5亿,日本,1.25亿,巴基斯坦,1.24亿,孟加拉,1.16亿,是世界上上亿人口国家最集中的地区。此外还有越南,菲律宾,泰国,韩国和缅甸等国人口都为4000—7000万,也是人口相对较多的国家。它们和中国的人口加起来,达30多亿,占世界人口的一半以上。这一地区也是政治制度差别很大的地区,中国,越南,朝鲜,老挝等4国坚持社会主义制度,是世界上社会主义国家最集中的地区,5个社会主义国家有4个在这一地区,而日本等国则一向被视为西方国家,俄罗斯和中亚等过去的社会主义国家现在则正处于一种过渡时期,其他的国家为发展中国家。富国与穷国都有,既有世界上最富的国家如日本等国,也有世界最富的个人,如文莱苏丹的个人财产1996年达250亿美元,为世界首富。而世界最穷的国家和地区如老

以上数字参考田曾佩主编:《改革开放以来的中国外交》,世界知识出版社1993年版;韩念龙主编:《当代中国外交》,中国社会科学出版社,1987年版;《我国周边国家(地区)概况》等书,一些数字略有出入。参见,《中国国情国力》,1993年第2期,第74页。

挝,柬埔寨,缅甸,蒙古,孟加拉等也在中国的周边地区。新加坡,韩国以及马来西亚,泰国等则是新兴发展中国家。

3 从地缘政治的角度看,中国周边地区是世界上大国最集中的地区。在中国的周边国家中,有几个大国是值得特别注意的:在北边,有原来的超级大国苏联的主要继承国—俄罗斯,它是一个拥有大量尖端科技武器和核武器的世界大国,又与中国有着4300多公里共同边界,在过去现在和将来都是中国应当考虑的一个重要因素;日本是一个经济大国,其经济实力仅次于美国居第二,与中国有着历史文化和经济的密切关系,又是一个曾经对中国进行过侵略并且其统治者至今对此没有明确反省的国家,还是一个拥有发展核武器巨大潜力的国家,尤其是近年来,日本不仅巩固其经济大国的地位,而且谋求政治大国的地位,甚至对军事大国的地位也未完全放弃;印度是仅次于中国的最大的发展中国家和人口最多的国家,也是南亚最大的国家,其政治经济军事潜力也很大;印度尼西亚也是一个值得给以特别关注的国家,它不但有近2亿人口,而且其经济发展最近几年来也很迅速,其在东亚的地位不断提升。世界最强大的国家美国虽与中国没有直接的地缘关系,但由于其一向自命为世界领导国家,认为它在东亚有很大的战略利益,因此对东亚地区一直是不断进行干涉,对中国的许多近邻国家和近海国家都有很大的影响,对中国的政治经济军事和未来的发展也有很大关系,是一个比其他与中国相邻国家对中国更有直接关系的国家。因此,在当今世界中发挥主要作用的国家和地区中,除了西欧与中国没有直接的地缘政治因素而能够与中国有各方面良好合作外,世界其他的大国和准大国,都是中国的地缘政治必须要考虑的因素。

中国的地缘政治形势自1978年改革开放以来,有了很大的改善,中国与周边国家的关系在合作与友好的道路上迈开了很大的步伐。但另一方面,中国的地缘政治中又有许多令人不安的因素在发展,这表现在:

1 中国的周边国家存在着核扩散的潜在危险。从技术上说,日本和印度都已拥有了随时进行核武器试验的条件。日本虽然宣布不会拥有核武器,但它却拥有许多用来制造核弹的钚铀等物质。印度政府近年来一直声称保留核选择的权利。朝鲜半岛的无核化也有较大的问题,1994—1996年在国际上引起很大的风波。巴基斯坦为防范印度,对核试验问题也有一些保留。中国周边国家的核扩散对中国的地缘政治首先会造成更加复杂的地缘安全、地缘环境等方面的局势。

2 中国周边国家存在不稳的因素。在朝鲜半岛,朝鲜与韩国之间存在一种危险的军事对峙局势,而且在冷战结束后还有某些升温的迹象。在1996年3—5月,对峙的双方都声称要采取军事手段来击退对方的进攻。在南亚地区,印度和巴基斯坦之间的矛盾和冲突也没有在近期内解决的前景,而且近年来双方都在加强军备,小冲突不断,在克什米尔地区的主权争端上双方的立场仍是对立的,更危险的是,双方一旦发生战争可能会引发核军备竞赛甚至可能发生核冲突。这种地区性的冲突表面上与中国无关,但实际上会使中国或多或少受到消极的影响,甚至会使中国被迫卷入冲突局势。

3 南沙问题可能成为中国最大的隐患。在中国与邻边邻海国家的关系中,领土争端是一大问题。如果说,陆地边界在未来的几十年中还不大会成为中国与周边国家发展关系的主要问题的话,那么,中国在南沙问题上与东南亚国家的争端却可能成为中国地缘政治中的一大问题。在南沙的500多个岛屿中,除台湾所占的几个较大的岛屿外,其余多为越南,菲律宾和马来西亚所占,并且这些国家都已在南沙地区开始大规模的开采。中国在这一问题上面临

的难度是很大的。

4 美国因素是中国地缘政治中最不稳定和最大的不确定因素。

中国和美国没有直接的地缘关系,但由于美国谋求超级大国的霸权地位,因此中国不得不在自己的近邻地区和家门口与这个美洲的大国打交道。在朝鲜半岛,美国是韩国的军事同盟者,驻有美军 3.7 万人。在日本,美国驻军达 4.5 万人,美国与日本签订有日美安保条约,尤其是 1996 年 4 月美日重新签订的条约,将其发生作用的范围扩大到远东以外的地区,明显的具有针对中国的潜在目的。美国在太平洋地区还有 1.8 万海军在其军舰上服役。美国也是东南亚地区和南亚地区的一个有重大影响的国家。因此,美国在这一地区如何举动,对中国的地缘政治具重大关系。

二 中国三线地缘的态势

中国地缘政治的大势,大致可以分成三条地缘政治线。划分这种地缘政治线的依据,既有历史因素,也是现实的因素;有政治的考虑,也有经济和军事方面的考虑;有现实的需要,也有对未来形势发展趋势的估计和预测。

这三条地缘政治线是:北-西北线,指与中国的北部和西北部相邻的俄罗斯,蒙古,哈萨克,吉尔吉斯,塔吉克等 5 国,这是一条陆地地缘线,在这一线上,中国与这五国有长达 12000 多公里的边界线。这一地缘政治线的特点是,这 5 个国家中有 4 国过去都是苏联的成员国,而蒙古则曾在很长时间中是苏联的军事政治同盟国,因此,在苏联解体后,俄罗斯作为苏联的主要继承国,对其他 4 国仍有很大的政治经济和军事影响,所以俄罗斯是这一地缘政治中的中心国家。

西线是指与中国的西藏和新疆的一部分相邻的印度,不丹,锡金,尼泊尔,巴基斯坦,阿富汗以及与中国的西藏十分接近的孟加拉等 7 国。这是一条高原地缘线。这一线上与中国西藏地区相邻的国家的边界主要都在青藏高原地带。其中锡金,不丹和尼泊尔三国都是这地区的小国,和印度相比尤其如此。印度从各方面来说都是中国西线地缘政治中的主要国家,它对这一地区的影响是最大的。

东-东南线是与中国东部和东南部有陆地相邻或隔海相望的国家,这些国家的一部分与中国有陆地边界相接,如缅甸,越南,老挝和朝鲜,而有些国家与中国有共同的海域,如朝鲜和韩国,日本,菲律宾,印尼,新加坡,马来西亚,文莱和越南。其中越南和朝鲜是中国既有陆地边界,又有海上疆界的“两栖国家”。加上与这一地区有不可分割关系的柬埔寨和泰国,这一线共有 13 个国家。当然陆地和海疆相比,海缘比陆缘在这一线中具有更突出的和更重要的作用。中国在这一线陆地边界只有 6475 公里,而中国的海岸线则有 16000 多公里,海疆线达 30000 多公里,而且全部在这一地缘线。因此,这一线又可以称之为海缘线,海缘是它的最大的特点。从综合的因素看,印尼和日本是这一地缘线上的两个中心国家和主要国家。

三 安西靠北争东南的地缘战略体系

从地缘政治经济军事和安全的角度看,中国在地缘政治中可以采取的地缘政治的基本战略是安西靠北争东南,具体来说就是:

1 安西,即稳定西线。这一战略方针的依据是:这一线上的国家过去现在和将来都不构成对中国的地缘政治的重大威胁。青藏高原和喜马拉雅山脉是一道难以逾越的天然障碍。印度和巴基斯坦等国在历史上也没有对中国进行过大规模的战争侵略。印度将来也许会成为世界重要的大国,但现在印度既没有足够的力量,也没有现实的矛盾冲突可以使其对中国进行大规模的入侵行动。它的地缘政治和战略的重点是面向印度洋,做印度洋和南亚地区的最有影响的大国。它的现实的地缘政治的对手是巴基斯坦。中国与印度虽然在边界地区有较大的争议,但这种冲突的最大范围也就是有限的地区性的边界战争,而不致导致爆发双方的具有地缘战略意义上的行动。因此,中国的地缘政治以安西为这一线地缘政治的基本方针,是完全有根据的、现实的。安西,就是说保持中国与西线国家的友好合作关系,最起码是不恶化这一线的关系,维持现状,支持该地区的一切旨在巩固和缓和地区紧张局势的措施和努力。特别要关注该地区的力量平衡及其无核化问题。

2 背靠北线是中国地缘政治的战略的一个基点。这一战略方针的依据是基于对以下一些事实的分析和对中国与北线国家关系发展趋势的估计。首先,中国与俄罗斯关于边界问题的最后解决,不仅是中俄最近友好关系发展的一个结果,而且是中国和俄罗斯300多年来地缘政治斗争的一个大的历史阶段的结束,也是新的地缘政治关系的起点。

其次,中俄友好合作关系的发展也为解决中国与其他北线国家的关系中存在的问题提供了一个良好的基础。中国与北线国家蒙古,哈萨克,吉尔吉斯,塔吉克之间,本也无大的矛盾和冲突,而中国与俄,哈,吉,塔4国1996年4月在上海签定的关于在边界地区保持和平关系的协定,更为中国地缘政治的北段发展为和平友好的地区提供了稳固的基础。

第三,中俄两国在地缘政治的新格局中都需要把彼此视为一种可以依靠和依赖的邻居,具有战略意义,而不是一种权宜之计。中国与俄罗斯现在并无大的直接的利益冲突因素,两国的国家利益要求进行更多的合作而不是进行对抗。从俄罗斯对外政策的趋势来看,俄罗斯在一个相当长的时期内,将把其主要注意力放在其地缘政治的重点上去,这个地缘政治的重点,一是俄罗斯的西线,即俄国的欧洲区域,尤其是东欧国家,第二个重点是俄与独联体国家,尤其在南高加索地区。这样在某种意义上,中国也具有俄地缘政治的“后方”的含义。所以中国将俄视为地缘政治的“背”,应当是靠得住的,起码在最近20—30年间是可行的。

第四,中俄关系现行的框架已经为中国地缘政治重点的转移提供了可行的条件。

最近几年来,中国与俄罗斯关系已经发展到了一个较高的阶段,两国在相当长的时间内将是巩固和完善现有的关系机制,使中俄两国关系也会相对稳定。当然这不是说中俄两国不会再有地缘政治的冲突。正如俄罗斯总统国家安全助理顾问科尔图诺夫所说:“中国和美国,德国,日本等国一样,‘客观上是俄罗斯的地缘政治,经济和军事对手,……对俄中关系丝毫也不能理想化和简单化。俄中关系可能包藏着极其危险的冲突,尤其是将来’”。

3 争东南是中国地缘政治战略的重点。这个“争”字是有多重含义的。首先,“争”即斗争之义,因为这里有中国的重大的地缘政治利益。这里的“争”也是争取的争,这里也有许多发展的机会,要力争中国在这一地区的经济发展中获得尽可能大的有利的机会,不可错过。这里的敌我态势还不太明朗,既有广大的朋友,也会有一些敌视中国的国家和集团。因此要争取更多的国家成为朋友,争取与这里的多数国家进行合作,共同发展。

见科尔图诺夫:《俄罗斯寻求盟友》,(俄)《国际生活》(月刊)1996年5月。

这一线的地缘政治对中国来说,既是利益最重大的地区,也是麻烦最多的一个地区,还可能是将来危险最大的地区。东南线存在以下 10 个较大的问题:

- 1 朝鲜半岛紧张的军事对抗状态在冷战后持久不退;
- 2 朝鲜半岛具有核扩散的危险;
- 3 中国与日本在钓鱼岛的领土争端时隐时现,日本对侵略中国的历史事实拒不认罪影响中国与日本的关系;
- 4 美日安保条约具有了超出远东的意义,如果过去这一体制被认为是针对苏联的话,那么在苏联解体后,这一体制明显地具有了针对中国的意义;
- 5 中国两岸统一问题受到了这一地区的地缘政治的牵制。尤其是在中国威胁论的喧嚣日益上涨的情况下,中国对台湾的分裂主义份子的行动或多或少会引起周边地区的国家的关注;如果中国与其他周边国家发生地缘战争,则台湾宣布独立的可能比任何时候都大,而中国如果因台湾独立而采取军事运行,则可能恶化中国与周边国家的地缘政治环境。
- 6 南沙群岛的主权争端有国际化和地区化的趋势,中国在这里的主权受到了最严重的挑战和威胁,对南沙怀有吞并之心的国家有联合起来对付中国的意图;中国在南沙的主权面临弱化和被实际吞食的危险,时间越拖对中国也许会越不利;
- 7 中国与越南的领土争端既有陆上疆界之争,又有海上疆界之争,不仅有南沙主权之争,也有北部湾和西沙的岛屿主权之争;
- 8 泰国、老挝和缅甸的毒品流入中国境内有扩大的趋势;
- 9 这一地区的军事竞争局势在冷战后仍在发展,东南亚联盟的扩大对中国的地缘政治也许会产生预想不到的结果;
- 10 最后,美国在这一地区的政策对中国发展会产生重大影响;如果美国对中国实行遏制政策,那么东亚地区将会是美国实行这一战略的重要地区。

可以预测:未来的中国如果发生较大规模的冲突和麻烦,那很可能是在东南沿线。但东南线又是中国必须争取的地区,是不能退却的地区。因为它事关中国政治经济最发达的东南沿海地区的稳定和进一步的发展,也是事关中国整个政治经济战略的大事,从中国的长远出发,它又是中国未来的一个极有发展前途的地区。

因此,中国应将其地缘政治的重点从过去的北方转向南方,转向东南沿线地区,转向太平洋地区。中国应当从一个传统的地缘国家变为一个名符其实的地缘海缘国家。

这样,中国的北线地缘,西线地缘,与东-南线地缘构成一个统一的地缘政治战略的总体体系,这三条地缘线从不同的方面对中国的地缘政治利益进行了表述,三者各有侧重,是一个整体中的组成部分。

(作者单位:北京大学国际关系学院)