

经纬

2011年12月刊
团属108A号

封面提字
赵宝煦

《经纬》编辑委员会
顾问：李寒梅
总编：虎翼雄
副总编：高静
执行总编：杨萌 杨向云

版务编辑（按姓氏笔画序）：
马 婕 田 园
李凌云 汤 萍
刘翌秋 杨晓妍

美术编辑：王天白

记者（按姓氏笔画序）：
马欣悦 孙心悦
付汶卉 鲁 蕾

国际关系学院团委
Email: sisnews@126.com

封面图片：



目 录

封面故事

- 欧洲主权债务危机面面观 田 园 2
占领华尔街 付汶卉 5
希腊债务危机演化 杨晓妍 8
难以避免的困境：主权债务危机 汤 萍 10

特别关注

- 良心莫被人心误，一朝跌倒难再扶 马欣悦 13
谁为悲剧买单 鲁 蕾 16

图说新闻之国际新闻

李凌云 19

国际聚焦

- 杨保筠老师专访 孙心悦 30
贝卢斯科尼九年总理路回顾 郑 淇 32
伊朗民众冲击英国使馆 张完远 34

图说新闻之国内新闻

李凌云 36

国内热点

- 入世十年：一名律师眼中的 WTO 生活 崔晓火 43
无奈的校车 马纪朝 46

历史探寻

- 匈牙利事件回顾 马 婕 48
1925年的火烧晨报事件 四一知名网友 51

文化走廊

- 你，生逢其时 斯伟江 54

欧洲主权债务危机面面观

——专访北京大学国际关系学院陈绍锋老师

北京大学国际关系学院 2010 级本科生 田园

危机的形成

自 2009 年 12 月全球三大主权信用评级机构下调了希腊的主权评级以来，关于欧洲主权债务危机恶化的消息就不断传出。简单来说，欧洲主权债务危机就是指主权国家以自身的主权信用为担保，向国家或国际组织借贷，而当其无法偿还原有借贷时，就选择向其他国家或国际组织继续借贷来缓解债务问题。对于现在出现债务危机的欧洲国家来说，一个根本的原因是国家经济增长的速度满足不了其对资金的需求，也就是说，整个国家的消费，包括政府支出和社会支出，都比经济增长带来的收入高，使得国家经济不堪重压。高支出在这里是“节流”方面的问题，而经济增长缓慢则是“开源”的问题，相较之下，后者显然更为根本。在全球化的浪潮下，资源逐渐向各个具有相对优势的国家和地区配置而非单纯地局限在某几个国家。因此，欧洲国家逐渐脱离了原本适应的生产模式，而在经济全球化的推动下被迫进行结构调整。所以我们可以看到，在这个过程中，欧洲很多国家都成为了全球化的一个洼地，高成本使其难以维持原有的竞争力。这也是欧洲失业率居高不下、游行不断的一个重要原因。



危机的应对

从危机应对的主体上看，一向备受重视的国际组织在解决危机的过程中发挥的作用似乎并不大，包括欧洲央行、欧盟理事会、甚至国际货币基金组织等国际组织在内，虽然可以提供一些金融上的援助和建议，但实际发挥的作用还是非常有限的。以国际货币基金组织为例，虽然一直是欧洲主导的一个国际组织，但从客观的角度来看，它毕竟不是专门解决欧洲问题的国际组织，因此在欧债危机上倾注过多的心力于情于理都说不过去。而欧洲央行，发挥的作用就更有限了，虽然有统一货币的发行权，但却没有发行债券的权利，在很多财政和货币政策方面，都没有办法推进自己的意见，因为主权让渡是一个不得不面对的难题。因此要解决这次的危机，最主要的还在于主权国家的努力，在于欧盟各成员国政府的调整与合作。

对于危机的应对和解决，目前还很难找到一个能同时兼顾国内和国际的方案。一方面，各国国内面临着巨大的政治压力。高福利政策的“好上难下”成为推进削减社会福利计划的瓶颈，引起了民众频繁的示威抗议。而这种极易失去民意的做法，也为在野党攻击执政党提供了借口，使得其在为缓解债务危机努力的同时也必须顾及民众的接受程度，关心自身的政治利益，由此便可能在一定程度上影响到推行改革措施的力度。虽然我们注意到意大利总理贝卢斯科尼和希腊总理帕潘德里欧都已辞职，希腊也组建了获得三个党派支持的联合政府来应对危机，并已经在议会顺利通过。由技术官僚和多党派支持的联合政府会在一定程度上防止党派竞争带来的改革顾虑。但从另外一个角度来看，

联合政府毕竟只是应对危急的产物，一旦形势稍有好转，要继续推进改革势必会更加困难，党派是否能继续保持联合的局面也是一个疑问。主权债务问题和国内政治问题杂糅在一起，国内应该采取怎样的政策应对还有待事态的进展而定。

而在国际方面，尤其是在欧盟各国之间，由于各国发展程度不同、国家利益各异，在涉及各国重大利益的问题上出现了分歧，在主权退让的程度上也出现了窘境。一些国家和国际组织尤其是欧盟委员会，主张应该通过发行欧盟债券来应对危机。而这种以整个欧盟的信誉而非以某个欧盟国家的信誉作担保的债券并没有获得某些主权信誉较高的国家，尤其是德国、法国的认可。而对于遭受债券危机的国家来说，却迫切希望能够通过发行欧洲债券来缓解危机。欧盟内部统一的货币政策使得各国利益紧密联系在一起，但是各异的财政政策又使得通过欧盟来解决应对危机似乎变得更加困难。

危机的影响

尽管欧债危机到目前为止并没有完结，大多数人也持有欧债危机将持续较长时间的观点，但这次危机的影响却早已有所显现。

对于欧盟来说，债券危机在某些方面的确是一个不小的打击，面临着成员国推出甚至欧元区解体的危险，使得整个欧元区信誉受损，欧洲一体化的进程也受到了质疑。但在另一方面，欧洲债务危机在目前来看还只是欧元区某些国家的危机，并没有上升到整个欧元区的危机。而从整个欧洲的发展进程来看，这样的危机更多可能成为一种转机，即所谓“不破不立”的道理。当年签订《马斯特里赫特条约》前，也面临着主权让渡的质疑，给欧洲一体化蒙上了阴影。而在现在看来，当时的危机都成为了推动欧洲一体化的转机。因此如果从积极的方面来看待这次危机，同样



会是欧洲推进其一体化的一次转机。正如很多学者所言，现在的欧洲债务危机之所以难以解决，是因为欧洲拥有统一的货币政策，却没有统一的财政政策。而这次的危机，正好能够成为推动欧盟国家财政政策一体化的契机。纵然各国国情不同，在短期内也无法使各成员国的国家利益完全趋同，但欧洲一体化毕竟是一个长期的议题、一个长期的目标，这样的一体化总是在以一种缓慢的速度在进行着。因此我们并不能因为各国之间的分歧而否定各国共同利益的存在，否定欧盟或者说是欧洲一体化的意义。事实上，不仅是现在出现债务危机的国家想要“绑架”欧洲一体化，想依靠欧盟来实现他们的利益，而且我们也应该看到，像德国、法国这些国家也是依赖着欧盟在发展，它们国家利益的实现也需要一体化的帮助。而对于一体化最

终会走向哪里，有没有边界的问题也存在着争论。我们还是倾向于认为欧盟一体化是存在着一个边界，主权退让的程度也是有限的，像所谓的“欧洲国家”在现实中是不大会实现的。因为就从最浅显的语言交流方面来说，欧盟的各个国家就不大愿意为了一体化而放弃自己国家的语言。目前各国

主权退让的范围仅局限在经济、外交和集体安全等方面，就未来的预期，在经济方面进一步融合的前景还是十分乐观的，从统一的货币政策发展到统一的财政政策并不是没有可能。而在其他方面，阻碍可能相对较大。



对于欧债危机可能波及全球，给世界经济以重创的观点，多少有些夸大。现在来看，全球金融危机并没有完全退去，很多国家也并没有完全走出金融危机，因此实行的仍是宽松的财政和货币政策。像美国日本这样的主权国家，本身就不存在财政权和货币权分离的状况，在经济低迷阶段，为了刺激经济增长、创造就业，并没有因为欧债问题而完全逆转自身积极的财政和货币政策的方针。因此欧债危机在对世界的影响上，更多的是给世界各国借鉴经验和吸取教训。一方面，要在全球化的浪潮中找准国家经济的增长点，抓住产业结构调整的机会，尊重市场规律，发展国家经济；另一方面，也要使自身的政策制度适合本国的发展实际，为经济发



展提供一个良好的环境。

对于发展中的中国来说，由于在政治经济制度上和西方的差异较大，所以这次欧债危机对于我们有更多特殊性的启示。高福利是引起危机的一个因素，也是解决危机时的一道难关，但是对于中国来说，我们并不能因此而否定推进社会福利体系建设的进程。对于倡导建立“内需社会”的中国，基本的福利保障尤为重要。因此在社会福利程度和经济发展水平上我们需要找到一个平衡点，既不能过早过快地进入高福利社会，也不能让福利政策远远滞后于经济发展水平。关于欧洲债务危机国家的财政和货币政策上的矛盾，对中国而言，我们当前的问题并不是财政吃紧，更多的是所谓的“国富民弱”的问

题。中国的经济虽然保持了多年的高位数增长，但实际上民众的收入仍赶不上 GDP 的增长。中央占据着大部分的社会财产，经济发展的成果在很大程度上并没有惠及地方政府和民众，因此我们在财政方面需要做的是更合理地处理中央和地方的关系，分配财富以实现真正意义上的“国富民强”。此外，在财政方面也需要关注地方政府的隐性债务问题。对于出现债务危机国家的政府在应对危机时所采取的管制措施，更多的是一种危机应对的方式而不应该成为一种长期执政的模式。在适当的时候，应该就要退出。事实上，无论是自由市场还是政府管制，都旨在调动个人和企业的积极性，都必须遵循市场规律，而不是单纯地依赖政府去主导一切。而在欧洲，实际上我们看到的是政府对经济的管制并不是很多，最多只是在税收和政府支出方面对市场有所影响。而在欧盟国家内部，政府直接介入经济活动也不是一种普遍现象。因此，对于仍是“政府主导型”经济的中国来说，更需要慎用政治权力对经济进行干预，分清政府监管和政府直接介入经济活动的区别。毋庸置疑，中国政府，尤其是地方政府，在促进经济发展方面起到了非常重要的作用。但是，如果认可所谓的“中国模式”的存在，那么它的合理性更多的是在于采取了符合市场经济规律的政策和措施。现在中国的经济问题，很大程度上是政府干预的盲目性所致，需要监管的部分没有管好，而应该放手让市场调控的地方政府又没有完全放手。因此，我国未来经济的走向，更多的是需要减少政府对微观经济的干预。正如胡锦涛主席在出席今年 11 月 12 日的亚太经合组织工商领导人峰会时所指出的，未来中国政府“将加快建设法治政府和服务型政府，深化行政审批制度改革，减少政府对微观经济活动的干预，健全制约和监督机制，推动政府服务朝着更加规范有序、高效便民、公开透明的方向发展。中国将继续优化公共服务和管理，不断完善市场体系，为国内外投资者提供公平、稳定、透明的投资环境。”

WALL ST

占领华尔街——99%剑指 1%

北京大学国际关系学院 2011 级本科生 付汶卉

2011 年 9 月 17 日，一股躁动的危机气氛席卷了美国的金融心脏——纽约华尔街，坐镇华尔街的金融富贾们面对如此躁动似乎不像上世纪大萧条时期绝望无助，也不如三年前金融海啸期间人心惶惶，但他们亦明白此次躁动剑指自己，其发展趋势和最终影响扑朔迷离，不宜过早地盖棺论定。事实上，一场名为“占领华尔街”的和平示威行动正在上演。

事件经过及进展



当地时间 9 月 17 日，美国民众发起了一场名为“占领华尔街”的和平示威活动，上千名示威者聚集在纽约曼哈顿，通过和平静坐等方式，声讨华尔街金融业者。此次活动是由加拿大非盈利杂志《Adbusters》于 2011 年 7 月发起倡议的，意在表达对金融制度偏袒权贵和富人的不满，声讨引发金融海啸的罪魁祸首。正如抗议者的声明所说“我们是占人口 99% 的普通大众，对于仅占总数 1% 的贪婪和

腐败，再也不能容忍”，于是，抗议活动将矛头直指华尔街的贪婪、金融系统弊病和政府的监管不力。

华尔街附近的祖科蒂公园成为抗议者的大本营，自 9 月 17 日开始，来自全国各地的抗议者从早到晚驻扎在此，举行抗议游行。他们将海报和标语贴满祖科蒂公园，扬言要长期坚持。很多人裹着毯子或者在睡袋里过夜，也有的睡在别人捐助的床垫上，此外附近还设有简易厨房和图书馆等基本设施，组织者亦成立了“冬季化委员会”，以便为将来的寒冷天气做准备。

10 月 6 日，来自全美的近千示威者聚集在位于白宫与国会之间的自由广场，宣告“占领华盛顿”。他们高举标语，谴责大银行大企业利用金钱影响政治，要求政府将更多资源投入到保障民生的项目中去，进行渐进式改革。而在“占领华盛顿”之后，洛杉矶、波士顿、芝加哥、费城等越来越多的城市爆发抗议活动，“占领华尔街”运动已蔓延至全美 150 座城市。

10 月 8 日，“占领华尔街”抗议活动呈现升级趋势，千余名示威者在首都华盛顿游行，逐渐成为席卷全美的群众性社会运动。

10 月 15 日，来自美国纽约的“占领华尔街”活动开始席卷德国。中午 12 点，约 5000 名德国各界民众聚集在法兰克福的歌德广场举行主题为“占领欧洲央行”的抗议活动。据官方网站称，当天全球有超过 650 个城市响应游行活动，一起走上街头，抗议贫富不公现象。此后，法国、西班牙、意大利、英国、日本等国家的主要城市也举行了类似的抗议活动。截止 10 月 17 日，示威活动已扩至全球 82 个国家 951 座城市。

11 月 15 日凌晨，纽约警方展开突击行动，对“占领华尔街”活动的大本营曼哈顿祖科蒂公园进行彻底清场，在清场过程中，约 200 名抗议者被警方逮捕。

11 月 17 日，纽约抗议活动再度升级，近千名示威者在纽约证券交易所外举行大规模集会，晚间，抗议者游行通过了纽约的标志性建筑布鲁克林大桥，将持续了一整天的抗议活动推向了最高潮。

11 月 18 日，加州大学戴维斯分校部分学生在校内一处开放场地示威，声援兄弟院校加州大学伯克利分校的“占领华尔街”校园活动，随后静坐学生被校警喷射辣椒水。

11月20日，纽约市占领华尔街示威者上周因为市长布隆伯格的命令被赶出祖科蒂公园，这周他们带着鼓来到市长家门口示威……

剑指华尔街的原因



正如前文所述，美国“占领华尔街”的抗议者声称：我们是占人口99%的普通大众，对于仅占总数1%的贪婪和腐败，再也不能容忍。

抗议者们宣称要通过这次示威“显示民众的力量”，迫使华尔街的金融巨头们“吐出霸占人们的财产”——这也许就是“占领华尔街”运动的本质，引用北大国际关系学院朱锋教授的话：它体现了美国国内对金融资本主义已经存在了近30年的反思和批判。

金融资本主义是从20世纪40年后逐渐兴起的新型资本主义生产方式和社会制度，在当今社会，主要实行于西方发达资本主义国家。金融资本主义的特征之一是大银行集团从社会的金融中介变为“万能的垄断者”。资本主义社会是货币为王的社会，谁垄断了货币发行权，谁就取得了万能的垄断地位。美国的货币发行权控制在私人大银行手里，

也就是控制在金融寡头手里，他们故而有了最高的发言权和最后的决定权。华尔街的金融寡头通过密布全国的金融网络，汇集所有的资本和货币收入，确切地掌握各种工商企业的资金流转情况。简单地说，金融寡头放松银根，工商企业就活；收紧银根，工商企业就死。

此外，金融资本主义还有一大特点——大银行集团无限制地制造金融衍生工具，使虚拟经济越来越趋于泡沫化。70年代以来，美国的金融寡头大搞“金融创新”，从传统的债权、股票、商品和外汇中炮制出一大批复杂的新金融产品，主要有期权、期货等。这样的“金融创新”突破了任何限制，把虚拟经济的泡沫越吹越大，从而为2008年的金融危机种下祸根。

除了对经济制度和运行状况的影响外，金融资本主义下金融寡头对政治的影响也不容小觑，华尔街影响美国国会和两党政争是不争的事实。2008年金融危机后，美国政府巨资救援华尔街的同时，华尔街竟然一方面接受救援，另一方面却依然进行着高额分红，此行为自然激起民愤，奥巴马也曾公开指责，但华尔街却把政府和公众谴责当耳边风，依然我行我素。有人揭露事实上这样的奖金发放几乎遍及整个华尔街和大企业，而这些做法却是得到历届民主党、共和党政府默认的。这样说明，美国政府之所以奈何不了华

尔街，根源在于华尔街与民主、共和两党已形成了钱权关系。有学者指出，金融行业过度地积攒、运营和支配财富，已经开始腐蚀美国政治中平等参与和制衡的民主体制。

事实上，到2008年金融危机爆发的时候，金融服务业已经占美国GDP的50%，那么，在这样一个金融资本支配美国经济的体制下，财富分配的不合理、贫富悬殊的加大、钱权政治的愈演愈烈乃至金融危机的爆发也就不难理解了。奥巴马在其竞选演说中曾提出不少让美国民众振奋的新举措，但其上台后由于种种原因并未将其落到实处，前文所述问题也未得到较明显的解决，于是，在诱发因素的作用下，“占领华尔街”运动便应运而生——美国国内对金融系统弊病、钱权联姻、财富分配不公、贫富悬殊的抗议，对金融资本主义存在30年的批判和反思。

除了“占领华尔街”运动爆发的根源，诱发因素也不可小觑。提到诱发因素，失业率居高不下似乎是触发示威的最主要导火索之一。美国有超过4600万人生活在贫困线以下，几乎美6个美国人就有一个贫困户。根据美国劳工部公布的最新就业数据，8月份全美30州的就业人数下降，其中纽约州就业人数下降最多，当月纽约州雇主裁员2.2万人，凸显纽约州经济和就业形势不容乐观。因此，不难想见

有示威者在华尔街附近的保龄球草坪高呼“要工作！要工作！”时的群起响应——“就业是民生之本”。

“占领华尔街”的影响和 未来发展方向



自9月17日起至今，这场席卷美国的“占领华尔街”运动已历时两月有余，尽管没有统一的领导和纲领，也没有固定完善的组织形式，但不少人认为这次规模庞大的抗议活动最终可能会对华盛顿的政治决策产生影响，即便不能带来立竿见影的变化，也会有不少积极的潜移默化的作用。哥伦比亚大学政治学教授珍妮·科恩就表示相信抗议活动最终会对华盛顿的政治决策产生影响，促使他们在诸如投资教育和基础设施、创造就业、鼓励创新等方面作出正确决定。美国前总统候选人戈尔的首席竞选顾问、资深政治评论家卡特·埃斯库认为，尽管“占领华尔街”运动暴露出一些弊端和弱点，但这场运动迄今为止最大的贡献，在

于引发了美国社会对于收入分配不均的广泛关注和讨论，而这一点已经并将持续占据美国政治辩论的舞台。

除了这些潜在的积极作用，“占领华尔街”运动更直接的影响也许体现在明年的美国总统大选中。由于抗议者要求在改革中增加针对富人加税、限制华尔街高级管理人员的高福利、支持工会组织、增强对医疗保险和社会保障制度的保护，使这次运动带上了明显的左翼色彩，进而进一步加剧民主和共和两党的分裂。奥巴马已经在对“占领华尔街”运动的公开表态中对抗议者持同情态度，同时将矛头指向共和党人，指责国会中的共和党人阻挠金融监管改革法案的实施，违背民意；而众议院多数党领袖埃里克·坎托早在运动发生后几天就指责“占领华尔街”抗议者是“破坏公共秩序的暴徒”。据此，明年的总统大选会更加扑朔迷离，奥巴马政府对示威者的“同情”是谨慎有限度的，因为其不得不平衡占人口大多数的中间选民的情绪和态度。换句话说，奥巴马将面临选择支持他的下层民众还是对选举起更大作用的中产阶层的艰难博弈。

至于“占领华尔街”运动将向何处去，其最终能否像60年代的民权运动一样深刻改变美国社会，现在看来还很难说，但并非没有可能。曾到现场声援抗议活动的诺贝尔经济学奖得主约瑟夫·斯蒂格利茨指出，目前美国金融市场本应承担的配置资本并管理风险的角色已经失灵，“因金融系统过错造成的损失正由社会均摊，收益却进入私人腰包，这不是资本主义，不是市场经济，这是扭曲的经济。长此下去，美国将不能实现增长，不能建立公正的社会”。也许来自草根阶层的民众的呼声，能够自下而上地推动美国社会深层次的变革。但是我们也要看到，美国今天金融资本主义的经济运行体制是一个经历了较长时期发展而形成的相对固定的模式，要想再度发生根本性变革，并非易如反掌之事。

但是，正如卡特·埃斯库所言，这场“占领华尔街”的示威活动带给人们最大的贡献，或许在于引发了全美乃至全世界对贫富悬殊与财富分配不公的关注和思考，因为，这是希望付诸实践的第一步，而有了第一步，成功不过是走好接下来的每一步。 



希腊债务危机演化

杨晓妍 国际关系学院 2010 级本科生

希腊，位于地中海沿岸、欧洲东南部巴尔干半岛南端，濒临美丽的爱琴海，是一片由阳光、沙滩、海浪和文艺、神话、深邃历史组成的梦幻之地，是旅游者向往的天堂。然而近几年，当我们想到“希腊”，脑海里蹦出来的第一个词，不再是“奥林匹亚”“浪漫”，而是——希腊债务危机。

这一场由 2008 年全球金融危机所引起的危机，已经席卷了整个欧洲，甚至对全球经济都产生了重大影响。而希腊更是成为了欧洲陷入国家破产困境的“重灾区”。究竟是谁发动了这场“特洛伊之战”，希腊是如何被一步步推至破产深渊的边沿的？

隐患

希腊是欧洲联盟中经济欠发达国家之一，人均国内生产总值在欧盟中排行靠后，经济基础比较薄弱，对外依赖较严重。高福利制度的实施，让希腊财政收入不敷出，唯有靠对外举债才能维持运转。债务的不断增加，经济的持续疲软无力，使希腊不堪重负。

2001 年，希腊刚刚进入欧元区。根据欧洲共同体部分国家于 1992 年签署的《马斯特里赫特条约》规定，欧洲经济货币同盟成员国必须符合两个关键标准，即预算赤字不能超过国内生产总值的 3%、负债率低于国内生产总值的 60%。然而刚刚入盟的希腊就看到自己距这两项标准相差甚远。这对希腊和欧元区联盟都不是一件好事，特别是在欧元刚一问世便开始贬值的时候。这时希腊便求助于美国投资银行“高盛”。高盛为希腊设计出一套“货币掉期交易”方式，为希腊政府掩饰了一笔高达 10 亿欧元的公共债务，从而使希腊在账面上符合了欧元区成员国的标准。但这种以隐瞒方式降低的债务标准进入欧元区的做法，为希腊的经济埋下了隐患。

2008 年美国次贷危机后，企业和家庭相继“去杠杆化”，开始积蓄。而各国政府、地区为了“去危机”，大都逆势“加杠杆化”，但是在收入既定（在危机时期甚至往往减少）的情况下，“加杠杆化”必然造成

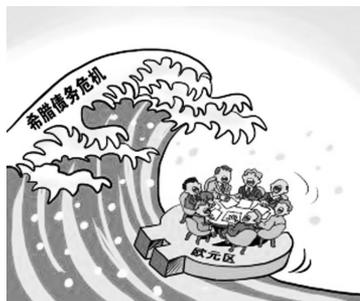
政府的债务负担加重，如果没有相应的税收或其他收入的匹配，政府不能逃脱债务危机的厄运。2009 年当迪拜身陷风暴中心时，债务缠身的希腊已经隐隐有了不祥的预感。

风暴伊始

希腊这次债务危机，“引爆地雷”的可以说是 2009 年 10 月 4 日获选的希腊新一届政府。获选半个月后，希腊新政府突然宣布 2009 年政府财政赤字和公共债务占国内生产总值的比例预计将分别达到 12.7%（远高于前任政府宣布的 6.7%）和 113%，远超欧盟《稳定与增长公约》规定的 3% 和 60% 的上限。2009 年 12 月希腊政府公布政府财政赤字为 293.79 亿欧元，占国内生产总值的比例达到 12.4%，这一数字在代表希腊财政恶化的同时，也开启了全球三大评级机构惠誉、穆迪、标普相继下调希腊主权评级的进程，从而拉开希腊（主权）债务危机的序幕。不到一个半月的时间，惠誉两次下调希腊的长期国家主权评级，从 A 降为 B+。这是希腊十年来首次评级降至 A- 级以下，也是首个主权评级下调至 A- 以下的欧元区成员国。而就在 9 年前，当希腊被接纳为欧元区成员国时，就有人预言希腊悲剧不可避免，不幸的是，一语成谶。

金融界却忽视了这一次山雨之前的急风，以希腊经济体系小为由，认定发生债务危机的影响不会扩大。

愈演愈烈



然而，在此后几个月里，希腊债务危机愈演愈烈，并渐渐向葡萄牙、爱尔兰、意大利和西班牙四国蔓延。

随着主权信用评级被降低，希腊政府的借贷成本大幅提高。资料显示，希腊政府必须在2010年紧急筹措540亿欧元资金，否则将面临破产“威胁”。

2010年2月25日，标准普尔评级服务公司将希腊的长期与短期主权信用评级分别维持在“BBB%2B”和“A-2”不变，并仍将其列入负面观察名单。同时警告称，如果希腊的财政状况不能在一个月内“好转”，近期内可能进一步下调其评级1或2档，这可能使希腊长期评级处于垃圾级边缘。4月23日，希腊政府被迫向欧盟和国际货币基金组织求助，欧元区即将启动历史上首次救援行动。4月27日，标准普尔将希腊主权信用评级调低至“垃圾级”。

由于债务庞大的希腊经济状况恶化，政府紧急削减财政支出，削减公务员薪酬，提高税率，引起了国内人民的不满。国内出现多次全国性的大罢工。时间，希腊机场停运、学校停课、公交停驶、银行歇业，医院关门，希腊全国陷入瘫痪状态。希腊债务危机迅速演变为社会危机。

与此同时，希腊债务危机也导致欧洲其他国家开始陷入危机，包括外界认为较为稳健的比利时、葡萄牙、以及欧元区内经济实力较强的西班牙等国都预报未来三年预算赤字居高不下。

此外，欧元大幅下跌，加上欧洲股市暴跌，使欧元区的经济大国都开始感受到危机的影响。特别是德国，作为希腊最大的债权国和欧盟经济发展的发动机，如果希腊债务危机继续恶化，德国经济复苏的希望将更加渺茫，进而影响整个欧盟的经济复苏。整个欧元区正面对成立11年以来最严峻的考验。

在此情况下，2010年5月2日，欧元区启动1100亿欧元救助希腊计划。5月10日，欧盟与国际货币基金组织共同斥资总额7500亿欧元救助欧元区成员国。

艰难救赎



2010年5月起，得到了欧盟和国际援助的希腊政府，在总理帕潘德里欧的领导下开始了拯救国家主权债务危机的艰难进程。

欧元区在2010年5月做出的援救计划规定，欧元区为希腊提供1100亿欧元的分期贷款拯救债务危机，前提是希腊必须推行经济紧缩政策，并进行一系列结构性改革，责成欧盟委员会、欧洲央行以及世界货币基金组织组成检查小组(Troika)，每三个月检查一次希腊执行改革及节约的情况，视其结果决定每笔贷款的发放。

一年多来，希腊政府不断通过出台财政紧缩政策、国有资产私有化、大力发行国债、提高公务员退休年龄、削减养老金、出台物业税法案等措施，来获取国际社会特别是欧元区对自己的援助，以期把自己从危机中解救出来。

然而，主权债务危机使希腊政府的信用跌至低谷，希腊在偿还巨额到期债务的同时又必须以更高代价在国际市场筹集资金刺激经济恢复，资金缺口大；危机使国际资本大量逃离，而国内资本不足以维持经济复苏。此时实行的紧缩政策虽然有利于减少债务，但同时也使经济短期内恢复元气的希望渺茫。

紧缩政策不仅使希腊经济遭到破坏，也使国内社会发生了剧烈动荡。习惯高福利、享乐主义的希腊人民对于国家财政困难不理解，强烈抗拒政府的紧缩政策。自希腊政府实施紧缩以来，希腊爆发无数次罢工罢课、示威抗议甚至严重暴力冲突事件。希腊政府的改革面临沉重的国内压力，加之希腊经济本身结构性的弊端，欧盟各国在对待援助问题上的摇摆态度，这一场救赎注定不会在短期内实现。

持续发酵的欧洲债务危机、此起彼伏的社会动荡终于烧到了政坛，2011年11月6日，希腊总理帕潘德里欧黯然辞职，11月12日，意大利总理贝卢斯科尼也正式提交了辞呈。对个人而言，下台意味着政治生涯的终结，但对整个欧洲来说，这或许仅仅是“政治大地震”的开始。若债务危机继续恶化，不光欧洲经济陷入崩溃，也将会有更多的领导人充当这场危机的“祭品”……



难以避免的困境：主权债务危机

汤萍 国际关系学院 2010 级本科生

2011年，世界范围内经济局势依旧一片惨淡：美国债务危机愈演愈烈，希腊债务危机引发欧洲大规模债务危机，这片阴云到今日依然笼罩着国际社会。然而债务危机并不是什么新鲜玩意儿。

何谓主权债务危机

国家进行运作需要大量的资金来支持，也就需要进行一定的计划，形成财政预算。财政预算也称为公共财政预算，是指政府的基本财政收支计划。

理论上说，财政收支平衡是财政的最佳情况，在现实中就是财政收支相抵或略有节余。但是，在现实中，国家往往需要大量的财富解决大批问题，会出现入不敷出的局面。这是现在财政赤字不可避免的一个原因。不过，这也反映出财政赤字的一定作用，即在一定限度内，可以刺激经济增长。当居民消费不足的情况下，政府通常的做法就是加大政府投资，以拉动经济的增长。

这种差额在进行会计处理时，需用红字书写，这也正是“赤字”的由来。赤字的出现有两种情况，一是有意安排，被称为“赤字财政”或“赤字预算”，它属于财政政策的一种；另一种情况，即预算并没有设计赤字，但执行到最后却出现了赤字，也就是“财政赤字”或“预算赤字”。

国家通过信用方式取得有偿性收入即为国家债务，国家债务中包含了以向外凭

国家信用借入的债务。主权债务危机是指一国以自己的主权为担保向外，不管是向国际货币基金组织还是向世界银行，还是向其他国家借来的。

全球债务膨胀，一方面因债务国财政收支境况差，不得不“借债度日”；另一方面因经济衰退导致政府必须发更多债，依靠公共开支刺激经济。对全球来说，如果各国 GDP 不能以正常的速度保持增长，新旧债务必然压制经济增长，而低增长又让偿还债务陷入难以为继的恶性循环，这是一种可怕的结局。一旦大量债务到了偿还期限却无力偿还之时，就会出现极为严重的债务危机，导致大批债务国走向“地狱”。

国家破产：

冰岛无可奈何的黑色幽默



北大西洋岛国冰岛曾被国际媒体视为“最成功”的国家之一。在联合国开发计划署的 2007~2008 年人类发展指数排行榜上，冰岛雄踞首位。2007 年还被国际上最有威望的评级机构授予“全球最宜居国家”，人均 GDP 列全球第四。生在冰岛被认为是幸福的，这里的高福利制度保证了小孩可以免费读完大学，国民的医疗费用几

乎由政府全包，失业后也能领到不低的福利金。

然而这样的高福利是建立在全民负债的基础上。冰岛国内生产总值 2007 年仅为 193.7 亿美元，但是外债却超过 1383 亿美元，以冰岛大约 32 万人口计算，这大致相当于每名冰岛公民身负 37 万美元（约合人民币 253 万元）债务。加之货币大幅贬值，冰岛人民不得不面对 9 倍于 GDP 的银行负债重担。

2008 年 9 月 29 日，冰岛金融业土崩瓦解，总理哈尔德警告“国家面临破产境地”。10 月 6 日，冰岛总理吉尔·哈尔德发表电视讲话表示，受美国和欧洲银行业危机冲击，冰岛正面临着全国性破产的风险。

10 月 7 日，冰岛第二大银行 Landsbanki 面临危机被政府接管，它旗下在英国经营的网络银行 Icesave，当天暂停了所有存取款业务。同日，冰岛政府正式对外宣布，将寻求从俄罗斯借债 40 亿欧元渡过难关。10 月 8 日，为了缩小急速下坠的银行业规模，第三大银行 Glitnir 银行也被冰岛政府接管进行重组。另外，由于市场缺乏足够支撑，冰岛央行还在当天决定放弃前一天制定的 131:1 的克朗兑欧元的固定汇率，任冰岛克朗自由浮动，随后克朗即巨幅贬值。10 月 9 日，冰岛政府宣布接管该国最大的商业银行 Kaupthing，至此，冰岛三大银行已全部被政府接管。10

月15日晚间，冰岛央行宣布，其理事会成员经过投票表决将官方基准利率从15.5%下调至12%，而在这之前冰岛的外汇贸易早已名存实亡。

10月24日，IMF宣布将向冰岛提供21亿美元的贷款支持，以助冰岛渡过难关。11月19日，IMF执董会批准了对冰岛贷款计划，冰岛成为30年来第一个接受IMF救援的西方国家。

一般来说，破产通常指一家或几家企业或者公司因经营或管理不善，造成资不抵债而被迫倒闭的一种企业或行业行为。如果将这一概念加以引申，冰岛面临的所谓“国家破产”则表示国家主导产业或行业面临资金流动性困难或经营管理不善问题而无法正常运转的一种国家级产业崩溃现象。这就像是一个黑色幽默，即使一副无所不能模样的民族国家，面临债务危机之时也只能无可奈何。

欠债的“乐园”： 迪拜模式的扼腕叹息



2009年11月25日，迪拜当局宣称受巨额债务困扰，迪拜世界将重组，公司所欠近600亿美元债务将至少延期6个月偿还，其中包括迪拜世界下属地产巨头纳西勒公司即将于12月到期的35亿美元伊斯兰债券。

迪拜在上个世纪60年

代以前，经济极为落后，60年代后期发现了石油，奠定了迪拜经济发展的基础，依靠石油出口收入建成了基础设施较为完善的沙漠城市。面对石油资源的逐步枯竭，迪拜政府与领导人意识到经济发展的瓶颈，果断采取了一系列优惠政策，如对外汇不实施管制，货币可以自由汇兑，到迪拜投资不需要缴纳营业税、所得税，资本和利润可完全汇回母国，实施很低的关税，对进出口实施的限制措施较少，并且长期实施盯住美元的汇率制度，使得本币币值较为稳定，无需缴纳消费税等，这一系列措施迅速地实现了迪拜经济的成功转型，逐步摆脱石油工业发展的限制，迪拜政府致力于发展房地产业、金融业、运输业和旅游业以及规模较大的铝厂和干船坞等实体产业，迪拜经济发展由此取得了极大的成功，这种发展路径被媒体称为迪拜模式。

迪拜债务危机起始于迪拜政府控股企业迪拜世界。迪拜世界(Dubai World)集团成立于2006年3月2日，是迪拜公国政府控股的投资公司，负责在全球进行投资，经营范围覆盖高度多元化的行业领域，在迪拜快速的经济增长中发挥了重大作用。

2009年，迪拜政府宣布延期偿还迪拜世界的债务。迪拜当时总共拥有大约800亿美元债务，其中迪拜世界负债大约590亿美元，超过一半债权由欧洲银行持有，这引发了投资者对迪拜债务违约风险的担忧情绪，并蔓延至全球金融体系。迪拜金融危机最后还是无可避免。

迪拜危机的出现有诸多

原因。

首先，迪拜世界投资国际金融业务带来巨大亏损。迪拜近年来大投入国际金融业，主要由最大的国有控股集团迪拜世界来操作完成，由于2008年美国金融危机的爆发，引起了美国多家全球顶级大公司的纷纷破产，世界经济步入衰退期，在金融危机持续的影响下，投资于国际金融领域的迪拜世界自然难以独善其身，使迪拜的国际投资出现了严重亏损。

其次，迪拜房地产市场开发过热，市场泡沫严重。在迪拜，工地遍布全城，而且动辄就是“世界最高”、“世界独有”或者身价百亿的项目。为了进行这些项目，迪拜政府与其所属开发公司在全球债券市场大举借债，筹措投资资金。在这样庞大的资金下，国际贷款成为重要的支撑来源。房地产价格上涨的同时也为债务危机埋下了伏笔。

最后，经济赶超心理过于严重。迪拜同所有的发展中国家一样，普遍具有一种赶超心理，急于摆脱贫穷落后的状况，追求经济的超常规发展，急于求成，把经济增长过度地放到了依赖房地产业，引起全球大量逐利性非常强的热钱流入，进行进一步的大举炒作，最终气泡越吹越大导致破灭。这是引发迪拜债务危机的重要原因之一。

下调信用评级： 划破美债危机面纱的利刃

2011年5月16日，美国国债终于触及国会所允许的14.29万亿美元上限。

美国当地时间2011年8月5日晚，国际评级机构标

准普尔公司宣布将美国AAA级长期主权信用评级下调一级至AA+。美国历史上第一次丧失3A主权信用评级，立即引发了国际社会的关切。犹如捅破一层薄薄的“面纱”，美国国债“无风险”神话随着评级下调而破灭。投资者对美国经济前景不确定性的担忧加剧，恐慌情绪蔓延，全球股市跌声一片。

什么是主权信用评级呢？国家主权信用评级(Sovereign rating)是指评级机构依照一定的程序和方法对主权机构(通常是主权国家)的政治、经济和信用等级进行评定，并用一定的符号来表示评级结果。信用评级机构进行的国家主权信用评级实质就是对中央政府作为债务人履行偿债责任的信用意愿与信用能力的一种判断。作为中央政府对本国之外的债权人形成的债务，一般由债权人所在国家的信用评级机构进行国家主权信用评级。

国际上流行国家主权评级，体现一国偿债意愿和能力，主权评级内容很广，除了要对一个国家国内生产总值增长趋势、对外贸易、国际收支情况、外汇储备、外债总量及结构、财政收支、政策实施等影响国家偿还能力的因素进行分析外，还要对金融体制改革、国企改革、社会保障体制改革所造成的财政负担进行分析，最后进行评级。根据国际惯例，国家主权等级列为该国境内单位发行外币债券的评级上限，不得超过国家主权等级。

国家主权信用评级具体涉及的主权评级有：长、短期外币债国家上限评级，长、

短期外币银行存款国家上限评级。鉴于外币转移风险及国家系统风险，国家上限评级代表了外币债务发行人所能得到的最高评级。另外还涉及政府外币及本币长期债券评级。主权信用评级一般从高到低分为AAA, AA, A, BBB, BB, B, CCC, CC, C。AA级至CCC级可用+号和-号，分别表示强弱。

目前涉及主权信用评级业务的主要是国际三大评级机构：惠誉评级、标准普尔和穆迪。评级机构的职能就是评定某国家某公司发行的证券(股票债券等)在未来的安全性、收益性流动性等方面综合分析，得出这些证券的投资价值和风险级别，他们的评定对世界各国投资者有指导和影响作用。

美元和美债是美国经济运行的两大轮子。美国政府不能发行



美元，政府融资是通过发行美国国债实现的，而美联储也不能任意发行美元，美联储必须以购买国债的数量决定发行美元的数量。因此，从这个意义上讲，美元本位制早已演变为美债本位制：美国用印刷的美元购买全球的劳动、商品、资源，而全球用换取的美元购买美国国债和金融资产为美国债务进行融资。这样美国就通过美元和美债把全球经济牢牢地捆绑在一起，完全地纳入到美国的债务循环之中。

标普调降美国主权信用评级，全球金融市场上演灾难性大片。全球为何对美国主权信用评级遭下降反应如

此过度？一直以来，美国依靠着全球最高的信用评级，大肆举债，一定程度上扰乱了全球的信用创造、信用总量和财富的分配机制。标普调降美国主权信用评级，实际上是做了一个非常公正的评价。债务问题如果处理不好，将瓦解美国在世界的信用和领导力，美债主宰世界的时代开始终结。

美国国债有史以来首次失去3A评级，意味着美债已经不再拥有低廉的融资成本。由于美债一向以无风险资产身份在全球资本市场中扮演要求回报率基准，这也就意味着全球风险资产绝对估值的要求回报率上升，新兴经济体的资产泡沫有可能被刺破，并引发全球性金融动荡。

美国主权信用评级遭降，美国国债不再能享受无风险资产的厚遇，将是对美国债务增长体制终结的开始，美国国债主宰世界的黄金时代可能一去不复返了。对美国债务真实评级与定价将有助于倒逼其他国家如中国的外储改革进程，改变财富管理模式，纠正经济失衡，扭转资源错配，摆脱对美债的过度依赖，而这无论是对美国自身还是对全球经济，都有深远意义。

债务危机可以说是经济发展的一种副产品，但并非近几年才出现。在历史上，世界范围内有过多次的债务危机，尽管起因和结果不尽相同，但毫无疑问，总结历史、吸取经验有利于各国更好地应对这次大规模的欧债危机，避免世界走向更大规模危机。

良心莫被人心误，一朝跌倒难再扶

——从卫生部公布《老年人跌倒干预技术指南》引发的讨论谈开去

马欣悦 国际关系学院 2011 级本科生

小悦悦事件之后，人心冷漠被骂够了吗？道德和法律被唱够了吗？下一次遇到跌倒的老人和孩子、发病的路人，你会伸手把他们扶起吗？

2011年9月6日，卫生部印发了一系列伤害干预技术指南，包括《儿童道路交通伤害干预技术指南》、《儿童溺水干预技术指南》、《儿童跌倒干预技术指南》、《老年人跌倒干预技术指南》。其中引起最大关注的，就是《老年人跌倒干预技术指南》建议遇到老年人跌倒的情况不要急于扶起，而要分情况处理。该《指南》公布后，再一次引发了社会各界关于老人跌倒“扶不起”现象的讨论。

经过对各种媒体报道和评论的观察，我们不难发现，这部《老年人跌倒干预技术指南》并不是引发人们关于老人跌倒“扶不起”现象讨论的根本原因。一段时间以来类似“老人跌倒无人扶”、“好心救人反被讹”、“见义勇为倒赔钱”的媒体报道已经在很大范围内激起了社会各界对相关法律订立、案件判决问题的争论以及对于社会思想道德建设的反思。舆论对善行和道义的支持无疑是推动社会风气向积极方向发展、敦促法治进步完善的巨大动力。然而事实证明，彻底解决此类问题绝非易事。就让我们从《老年人跌

倒干预技术指南》的公布和几起相关案件谈起，分析比较各种解决方式的可行性与合理性，尝试探寻出解决此类问题的最佳方式。

一、解读《指南》：扶起≠救助

在展开讨论之前我们首先应当解决的几个问题是，为什么一部《老年人跌倒干预技术指南》的公布会燃起如此激烈的讨论？我们应当如何定义这一部《指南》？卫生部颁布这部《指南》的原因和目的何在？其实施的效果将会怎样？

顾名思义，这部文件是一份“技术指南”，全文使用的基本都是技术上的指示性语言。纵观各大媒体相关文章的热议，绝大多数争论的焦点无非是《指南》中出现的这样一句话：“发现老年人跌倒，不要急于扶起，要分情况进行处理。”

这句话出现在“老年人跌倒后的处理”的第（2）点“老年人跌倒的现场处理”，置于原文的语境当中，意思是明确的——老年人跌倒后存在健康风险，贸然起身可能会引起更严重的后果，因此必须先对老人跌倒时的状态进行判断，然后再对老人实施有针对性的合理干预。而一旦这句话被单独拿出来作为新闻导语，发生被断章取义的现象为人们所诟病，似乎就再正常不过了。

原因很简单。

根据《指南》前言中的表述，“跌倒是我国伤害死亡的第四位原因，而在65岁以上的老年人中则为首位。”“跌倒除了导致老年人死亡外，还导致大量残疾，并且影响老年人的身心健康。”由此观之，老人跌倒岂能不扶？2006年南京彭宇案发生以来，天津许云鹤案等被扶老人将“好心人”告上法庭的事件进入人们的视野；媒体报道出老人跌倒后无人问津，只有老外上前喂水的新闻；加之近日小悦悦事件引发大量讨论，这一类事件成了反映人情冷漠、人心险恶的一面镜子。不论各案例中法律裁决的结果如何，舆论的主流始终站在伸出援手的一面，被救讹人、袖手旁观见危不救的行为已是千夫所指。而卫生部公布文件，建议民众“老人跌倒不要急于扶起”，这样的表述的确太容易引起群众的不解甚至误解了。追根究底，我想问题在于这里：“扶起”不等于“救助”，而媒体在讨论过程中普遍把这两个概念混为一谈了。

对于跌倒的老人以及类似情况，需要进行及时救助是不言自明的。“救助”是一个相对广义、模糊的概念，“扶起”则是个一个具体行动。“救助”是目的，“扶起”则是一般认为达到目的的手段。文件题目中使用“干预”一词，措辞是十分讲究

的。卫生部企图通过这部《指南》向各社区以及普通群众普及预防及干预老人跌倒的正确方法，以最大限度上减少损失，既是对老人生命安全的保护，也是对潜在的施救人的保护，避免救助失误反而祸及自身，从而消除助人者的犹豫。可以说它是一份针对施救的技术上的指导文件，本质上并没有涉及是否要救助的问题，更不是一件法律。不过是它的公布与群众的关注点有所交叉，公布《指南》这一事件某种程度上湮没了《指南》本身的内容，从而引起了人们对于老人跌倒该不该扶的讨论。也许我们可以把它看作是国家对法律和道德的一种调和。如果《指南》能够得到落实，那么救助失败的情况可以大大减少，我们或许可以避免许多法律判决违背道德价值判断的现象，从而道德的标准得以得到维护。

这一部41页的《指南》系统而详实，其中实用性的指导也十分生动形象。按照道德的要求，每一个人都是潜在的助人者。但现实情况下是否能将其内容贯彻给每一位公民，其最终实施的效果将会如何，此处笔者只能持保留态度。一部《指南》恐怕仍然无法保障今后类似问题的合理解决。

二、“扶不起”的困境： 法庭≠正义

《指南》建议“老人跌倒不要急于扶起”，似乎又为人们明哲保身的冷漠行为提供了一个理由。

人们见危不救的原因是复杂的。从个人角度，一方面人心冷漠、事不关己高高挂起、避免麻烦承担责任的心理是陌生人不肯相助的一个主观原因；另一方面人际间相互不信任，施救者怕被

栽赃而反受伤害，是跌倒老人“扶不起”的又一道心理障碍。然而从更宏观的层面上看，这些心理都不乏社会原因。近年来我国市场经济发展，商品化社会难免为我们带来人心不古的唏嘘。整个社会诚信缺失，国家相关制度和法律的欠缺，急救知识的匮乏，都导致了人们在面对跌倒老人时的犹豫。有人从社会学角度看，中国人家庭意识强，社会意识薄弱，熟人社会向陌生人社会转变过程中人们之间信任度低；有人从心理学角度看，在行人往来穿梭的街头，出现了旁观者效应——“别人都没伸手，我为什么要伸手？”“总会有人去救，不必我来”。诸多以相佐证的案例更是为人们提供了一个个鲜活的“教训”。

2006年“彭宇案”中扶起跌倒老太太的小伙彭宇被老人指认为肇事者，一审判决彭宇给付受害人损失的40%，二审和解。2009年“许云鹤案”中司机见到前方过街的老太及时刹车，老太太状告司机将其撞倒，一审许云鹤被判决承担40%的民事责任，赔偿王老太10万多元，二审和解。这一类案件引起极大争议，其法律困境就在于设计主观因素过多，取证困难。



《民事诉讼法》第64条规定：“当事人对自己提出的主张，有责任提供证据。”根据此条的规定，当事人在民事官司中对自己所主张的事实，有提供证据加

以证明的责任，即“谁主张，谁举证”。原被告双方各执一词，如果没有事发时的监视器视频或是目击者，事后我们无法判断当时的情景，也就不能判定双方是否说谎。依据民事诉讼法原理大致推定原则，我们要根据当事人的陈述、相关证人的陈述及间接证据，对事实做一个概然性推断。在我国，“高度盖然性”是民事诉讼的一般证明标准。即按最高法院规定，双方当事人对同一事物分别举出相反的证据，但都没有足够的依据否定对方证据的，人民法院应当结合条件情况，判断一方提供证据的证明力是否明显大于另一方提供证据的证明力，并对证明力较大的证据予以确认。

但涉及相关的案例中，证据的证明力似乎难以判断。以“彭宇案”一审判决书为例，其中“从常理分析”、“更符合实际的做法”、“与情理相悖”等等十分主观的判断理由其说服力之弱可想而知。何况当今社会越是道德缺失，对道德的呼声越高。虽然缺乏彭宇没有撞人的有力证据，但舆论仍然导向了救人者一方。官司之后原被告双方俱疲，二审最终和解，不了了之。

按照一审判决结果，被告方肇事假设成立的可能性大，因此判决救人者给付赔偿。但怎样才能达到高度盖然性，是一个有待探讨的问题。而原告证据的真实性没有否认依据。因而被告在此类案件中即处于不利地位。媒体压力下二审和解也许是最稳妥的决定。

而反过来我们考虑老人，如果老太太诬陷好心人的假设成立，我们应当如何证明，老人又应当如何治罪

呢？诬告陷害罪与错告是两个仅有一步之遥却有着罪与非罪之分的概念。对于跌倒的老人尤其是发病跌倒的老人，也不能排除一时神志不清、或是看错人的可能。那么我们如何断定老人是诬告陷害罪还是错告无罪，便又成了一个难以取证的问题。况且，即使老人有罪，有应到如何处罚？我国刑法规定犯诬告陷害罪的，处三年以下有期徒刑、拘役或者管制；造成严重后果的，处三年以上十年以下有期徒刑。2010年2月，我国最高人民法院公布了对老年人犯罪酌情从宽进行处罚的意见。然而无论如何量刑，对老年人治罪，是不是再一次与尊老敬老的道德要求相悖了呢？

三、法律锁不住人心，困难磨不灭正义：法律≠道德

以上案例出现后，见义勇为为立法，见死不救入罪以及保护助人为乐等说法呼声高涨，小悦悦事件之后，人们的反思和探索仍在继续。由于法律具有国家强制力，人们普遍希望通过法律来避免类似悲剧的发生。然而法与道德既有一致性又有区别。法既体现某些道德精神，又直接赋予某些道德以法律效力，使其既是道德规范又是法律规范。但我们不能将二者相互代替和混淆，法律义务与道德义务的界限必须划清。法是用来禁止人们作坏事的；道德是用来鼓励人们做好事的。见义勇为、乐于助人自然是一种美德，将应当负道德义务的行为用法律规范去调整、去追究法律责任，恐怕会造成法网太密，影响社会安定。在此类案件中，将见死不救入罪，也许会

导致更多人见到老人跌倒就躲得更远。

救助相关的问题专门立法，在国外确实有这样的先例，如所谓的“好撒玛利亚人法”。虽然它们多数都有着非常严格的适用条件以及定罪前提，但仍然有很多值得商榷之处，在国外也存在着很大争议。比如要确认被救者与施救者间的关系，分情况讨论，考虑施救者救人或不救人的出发点。蓄意见死不救必然要定罪，而对于陌路人“见死不救”必须进行明确的定义。突发事故发生时经过的人可能会很多，无动于衷者无法分清其是否看到，伸手援助者也难以判断其是否肇事，甚至无法肯定经过他的救助，伤者的状况会好转还是恶化。那么一旦选择行动的善者背上了责任，那些选择袖手旁观的人与他们相比谁的罪责更重？袖手旁观者又如何与没看见事发的路人区分，选择不救助是否可以因自知缺乏救助尝试担心反而伤害跌倒者而有其正当的理由呢？俗话说法不责众，我们不可以现在这种冷漠风气的形成，对于每一个个体而言也是很无奈的。见义勇为却被反口诬赖，热心助人未必善有善报，看多了看怕了，顾虑也许难免，那么说到底，罪责并不在于个人，而是在于中国现有司法体系的不完善、在于救助知识的匮乏和社会诚信的严重缺失。

不同于传统上对法律的认识，西方一些现代法学家认为，只要妨碍社会发展的就可以利用法律来促进其解决。但重要的是法律质量的保障是必不可少的前提。个人认为将见死不救入罪并不实用。关键在于完善相关法

律，保护出于善意的施救者，提高司法人员的素质，处理好所谓“老人讹人”等案例，注重实证，坚决避免主观臆断，谨慎判案，并且通过媒体做好对案件的解释工作。同时媒体也要注意承担自身的社会责任，在证据不足的情况下进行报道直接倒向施救的被告，使得舆论的立场对法律判决造成过大压力，对于法律的客观实施可谓弊大于利。

从根本上讲，给予弱势群体足够的关注是我们社会进步的要求。我们必须加强老人儿童的社会医疗保障体系建设，保证老人、儿童、病人与其他普通人同样的公民权利与义务的平等；同时将常用的基本急救知识作为义务教育的关键内容加强普及。然而问题是，思想品德教育贯穿于大中小学教育的全过程，我们却仍然不能使每个受过教育的人成为道德的践行者。没有人天生冷漠，心中有阴影者往往只是因为看过或是经历过了太多阴霾，被乌云遮蔽了阳光。我们只能期望社会不要将我们从童年建立起的对真、善、对爱和美的信念摧毁，让尽可能多的人得到爱的关怀，不感到失去保护或被抛弃，让人们在行善时打消顾虑、在跌倒时不怕无援。

回到《老年人跌倒干预技术指南》，这部不具有强制力的文件只是从技术层面上努力。保护好老年人的权益，让老年人跌倒时心里有底，人与人之间相互建立起信任，其积极意义远大于引起的争议。我们相信在完善法律机制的基础上，对道德的坚持依然是社会的主流。

◎◎

谁为悲剧买单？

——“小悦悦”事件背后的深层原因分析

鲁蕾 北京大学国际关系学院 2011 级本科生

10月13日，在佛山黄岐，一面包车将2岁女童撞倒碾压后逃逸，路人无人伸援手，接着第二辆车也从女童身上碾过。18个路人经过，都没救援或报警，直到一名拾荒者发现后将她扶起，呼喊救人。两岁的小悦悦在ICU病床上顽强地支撑了7天零六个半小时之后，再也难以忍受两次碾压强加给她的痛苦，悄然离世。冷漠，刺痛了人心。在惨案中，司机的凶残、路人的拒救，交织成了面色冷漠的众生相。“人性方向盘”失灵的推土机横冲直撞，尽情碾压着道德伦理的底线。



一时间，那18个路人成为众人口诛笔伐的对象，然而，小悦悦的悲剧仅仅是他们个人造成的吗？创造出“GDP神话”的民族何以在生命面前变得冷酷无情？灾难来临，只有认真反思悲剧的根源，“用‘良知的尖刀’来解剖我们身上的丑陋”，才能让我们这个民族的灵魂更加健全，在发展的路上走得更远。

司法不公——

悲剧的幕后推手

调查显示，仍有不少人

在类似的情况下会选择“置之不理”——不是不想救，而是不敢救。几年前的“彭宇案”使人们心有余悸，这起审判完全违背了“疑点利益归于被告”，“谁诉讼，谁举证”的道理。法官那句“既然不是你撞的，为什么要去扶”令人们的爱心承受了道德和法律的双重考验——而这也是小悦悦危急时众人选择冷漠的原因所在。

司法的本质是惩恶扬善，而法院一意孤行地背离民意和事实进行宣判，向见义勇为、助人为乐的公民从头到脚浇了一盆冷水，使得好人蒙冤、助人为乐反遭诬陷，更使得原本就自私、见危不助的冷漠绝情之人更加理直气壮，而见死不救的人更有借口不以为耻。司法程序一次次有失公正，一方面是由于中国缺少司法监管，另一方面，也源于官员公仆意识的缺失。

官员属于中国的“精英阶层”，他们的言行在一定程度上影响着中国社会。有人说，中国的未来取决于党的屁股是否真正坐在最基层的老百姓那一边，取决于党是实行‘三进三同’（即干部进基层、进村子、进农户，与群众同吃、同住、同劳动），还是在沙龙里于精英们闭门思过、云山雾罩地开学术思想讨论会。”（《人间正道》韩毓海等著 23页）

然而，当今官员贪污受

贿现象屡屡发生，官本位与官僚主义思想蔓延，主体精英的底线逐渐失守，社会道德风气日趋下行。这一方面是由于权力过度集中且缺乏监督制约；另一方面，官员本身道德素质的低下，法律意识的淡薄也是悲剧形成的重要原因。

另外，相关交通法律与政策的不完善使得肇事者产生“撞伤不如撞死”的念头。而见死不救的冷漠还源于社会和政府对于见义勇为者的漠不关心。因见义勇为而受伤者得不到奖励和经济扶助，流血又流泪的现象绝非个例。这些负面事件的传导效应，加上司法上的某些不公正的法律判决，更让见义勇为者陷于孤立，对行善积德的民族风尚实在是致命一击。

道德信仰的缺失——

爱与善的杀手

“小悦悦”事件只是世态的冰山一角，这个社会的底线正不断地被突破：奶粉中可以有三聚氰胺；蔬菜中可以有伤人的农药；仅仅因为自己不舒服便可以夺走与自己无关人的性命；为了钱，可以随时欺骗——只要于己有利，别人，便只是一个可供踩踏的梯子。

理想，是一个被嘲笑的词汇。这让人不得不深思：我们这个有着悠久历史的热情善良的民族，几千年宝贵

的文明积累为何在此卸车？古人云：从善如登，从恶如崩。我们的道德一砖一垒积累了几千年，才垒成大厦；而今天我们看着自己的道德如南极融化的冰山，迅速地崩塌。面对如此窘境，我们该说什么？我们要怎么做？有人说，要用法律来约束道德，但当道德要靠法律来维持的时候，也就是它奄奄一息的时候；有人将道德的流失归咎为世态使然：你看，“彭宇案”殷鉴在前，“做好事遭恶报”，谁还敢冒险救人？理由看似铿锵，其实是伪命题——真正道德，理应跳出物化的代价考量。

行善成本—— 不应是冷漠的通行证

道德的滑坡，来源于信仰的缺失。改革开放三十余年，经济的飞速发展并没有带来精神世界的丰裕。旧的道德观在近代以来兴起的“国民性改造运动”中已然瓦解，而“新道德”却无法赶上多元化时代发展的脚步。正如白岩松在《幸福了吗？》一书中说到的：

“我们人群中的核心价值观到底是什么？精神家园在哪里？我们的信仰是什么？”

千百年来，中国人并没有直接把宗教当做自己的信仰，在这方面，我们相当多人是怀着一种临时抱佛脚的态度，有求时，点了香带着钱去许愿；成了，去还愿，仅此而已。

但中国人一直又不缺乏信仰。不管有文化没文化，我们的信仰一直藏在杂糅后的中国文化里，藏在爷爷奶奶讲给我们的故事里，藏在唐诗和宋词之中，也藏在人

们日常的行为礼仪之中。于是，中国人曾经敬畏自然，追求天人合一，尊重教育，懂得适可而止。所以，在中国，谈到信仰，与宗教有关，更与宗教无关。那是中国人才会明白的一种执著，但也许，我们这代人并不明白。



从五四运动到文化大革命，所有这一切都被摧毁得荡然无存，我们也终于成了一群再没有信仰的孩子。这个时候，改革拉开了大幕，欲望如期而至，改变了我们的生活，也在没有信仰的心灵空地放肆地奔腾着。”

面对道德信仰的缺失，我们需要反思，更需要付诸实际行动，让自己面对鲜活的生命时不再冷漠，让年纪尚小的孩子们感受到这个社会的温暖——“救救孩子”。

在那 18 位路人中，有一对母女，不知那位母亲是怎样告诉女儿不要去“多管闲事”？孩子们就是祖国的未来，在不断加强对其实数理化音乐美术等训练的同时，也不要忘了德育的重要性。希望我们的教育能在孩子中培育出更多正直仁义之心，保留更多温柔良善的情怀，能有更多仗义执言和勇于担当的勇敢，而不是被日渐自私冷漠的成人世界所同化污染。如此，小悦悦的悲剧就会在我们的国度少上演一些。

社会冷漠症——

转型期的产儿

随着中国经济的高速发达，中国人愈渐患上了“发达社会冷漠症”，它突出表现为：社会越发达，人的竞争意识越强，法律自我表现保护意识也越高。由此，关爱他人的意识大幅减弱，使得人情淡漠，好人难做，救人成了高危动作，雷锋成了特等脑残。

社会道德的滑坡令人担忧，同时我们不能忘了其背后的深层次因素，即社会制度与发展模式的种种不合理。汪洋曾说“我们在消除贫穷追求财富增长的过程中‘一手硬’、‘一手软’，是导致这种社会冷漠现象的重要原因之一。”“物质贫乏不是社会主义，精神空虚也不是社会主义，道德堕落更不是社会主义。”一直以来，在文化建设方面的“软”直接造成了中国人信仰缺失，“党心涣散、人心涣散、思想文化领导权失落”（《人间正道》韩毓海等著 7 页）。连道德都已经堕落如斯，还有什么不可以出卖？

繁荣和发展社会主义文化，单靠转变文化体制是难以实现的。“文化搭台经济唱戏”这种普遍的思维正印证着中国人的“无知”。钱不是万恶之源，但中国人道德的堕落却分明是在有了钱之后。而中国人是真的有钱了吗？“有钱”的老百姓怎么会买不起房？只有走向共同富裕，才会实现文化繁荣，文化与经济是携手共进的。

另外，当两位司机都无情地从小悦悦身上碾过时，当 18 位路人看见倒在血泊中的小悦悦仍无动于衷时，我们看到的，是他们对生命的漠视。这一定程度上受影

响于中国经济发展的某些理念：财富积累方式漠视劳动在社会财富积累中的作用，权利和资本极度扩张并相互勾结，主导了全社会物质财富的分配，劳动者仅仅是社会再生产的一个工具、一台机器，人充其量仅是劳动力资源，而非当今社会发展的人力资本，无权与资本、权力共同分配社会财富。

旁观者效应—— 见死不救的借口

为什么那么多人看到小悦悦受伤，却没有一个肯救助？有专家试从心理学上的角度来解释：这种“事不关己，高高挂起”的现象被称为旁观者效应（bystander effect）。它源自于1964年纽约的克尤公园发生的一起震惊全美的谋杀案。一位年轻的酒吧女经理，在凌晨3点回家的途中，被一不相识的男性杀死。这名男子作案时间长达半个小时，当时住在公园附近的住户有38人看到或听到女经理被刺时的情形及呼救声，但没有一个人下来保护她，也没有一个人打电话给警察。事后，美国的媒体异口同声地谴责纽约人的冷漠。

对此，心理学家Darley与Latane认为，旁观者之所以无动于衷，是因为他们都在等待别人出手。为了验证其假设，他们特别进行了一项实验，让72名不知真相的参与者，以一对一或四对一两种方式，与一假扮的癫痫病患者进行对讲机通话。在交谈过程中，病人大呼救命，在一对一通话的那组，有85%的人冲出工作间去报告有



人发病；而在有四个人同时听到假病人呼救的那组，只在31%的人采取了行动！究其原因，是责任分散的作用，即人们都把责任推给了别人，并认为自己没必要提供帮助。

由此可以得出，人们对小悦悦惨状的冷漠，是因为他们都在等待他人出手。而如果有谁先出手，他就有可能承担所有的责任。所以，旁观者越多，个人的责任感就越差，提供帮助的可能性也就越小。

不管这些科学数据可以怎样为这18位路人开脱，妄图忽略人性反思就是对个体责任的遮蔽。修女特蕾莎说：“你如果行善事，人们会说你必定是出于自私的隐秘动机，不管怎样，还是要行善事；将你所拥有的最好的东西献给世界，你可能会被反咬一口，不管怎样，还是要把最宝贵的东西献给世界”。道德践履，本该更果敢，超越利弊权衡。

我们该做什么—— 喧嚣后的平静与反思

当年的彭宇案，就已经昭示了社会道德的滑坡；如今，小悦悦用她的生命换来了世人迟迟未来的警醒。几十年的说教，远远不及一个真实的案例，却不知这种说教本身还能持续多长时间。

“罗马不是一天建成的”，同样，社会道德体系也不是一朝一夕就能建立。它需要我们每个人长久的努力：

1. 健康的社会道德应基于全民认可的价值观念。在我们的社会不断进步，道德环境发生变化的同时，我们所实行的那种以政治制度为保障，过分强调服从，不注重个体利益与社会利益协调发展的道德教育体制已经变得越来越不适合社会整体的发展。这要求我们构建包容的社会价值观念。这里的“包容”指的是能对各个社会群体价值判断的主流价值观念进行容纳、协调，让大家达到一个社会共识。这就需要在政治、经济等方面进行改革，使得利益分配机制能够得到各方面的认同。当然，除了有统一的价值观念，还需要发挥社会监督机制的作用，利用舆论、社会评价和法律等手段来保证价值观念的指导作用。

2. 民主是解决社会道德问题的良方。古人云：“仓廩实而知礼节，衣食足而知荣辱。”通过实施民主，能够切实保障广大人民群众的利益，不断提高个人素质。

3. 逐渐改变社会的逐利价值观念。通过政府引导，媒介渲染，公众遵循的途径逐渐在全社会形成正确的价值取向，引导民众从小事做起，构建和谐社会。

“欲行善，福虽未至但祸已远去；欲行恶，祸虽未及但福已远去。”在构建健康的道德体系的过程中，没有人可以置身事外。我们相信：只要人人都献出一片爱，世界将变成美好的人间。

国际新闻

李凌云 国际关系学院 2010 级本科生

智利哈得孙火山持续喷发 附近居民疏散

当地时间 10 月 31 日，位于智利圣地亚哥以南 1600 千米的哈得孙火山持续喷发，从空中俯瞰景象壮观。智利当局发布红色警报，并疏散了附近的 115 户居民。



印度踩踏事故至少 16 人死亡

印度北部北阿肯德邦的宗教圣地赫里德瓦尔 11 月 8 日在举行宗教活动时发生踩踏事件，造成至少 16 人死亡，另有 20 多人受伤。据报道，踩踏事件发生时，数万名宗教信徒正在参加一个宗教仪式，拥挤的人群在向圣火拜祭时有人跌倒而引发踩踏。



拥挤的朝圣者



医务人员救助踩踏事件伤员

美地方水利首遭黑客攻击 风险堪比“9·11”

美国一家网络安全监控机构提交报告，国外网络黑客几天前攻击美国一处地方水利系统。报告说，这是国外黑客首次瞄准美国工业设施网络监控系统。黑客从一家软件公司获得授权信息，11月8日侵入伊利诺伊州首府斯普林菲尔德以西一

处农村地区水利控制系统。报告没有说明黑客攻击动机。



南佛罗里达水处理厂使用 SCADA 软件系统进行监管

巴西出动装甲车直升机控制最大贫民窟 围剿贩毒集团

巴西军警和里约特别行动部队 11 月 13 日凌晨联合展开特别行动，对里约毒贩最为猖獗的三个贫民窟展开集中打击犯罪行为，从盘踞在该地区多年的犯罪集团手中夺回该地区控制权。



意大利新政府将宣誓就职

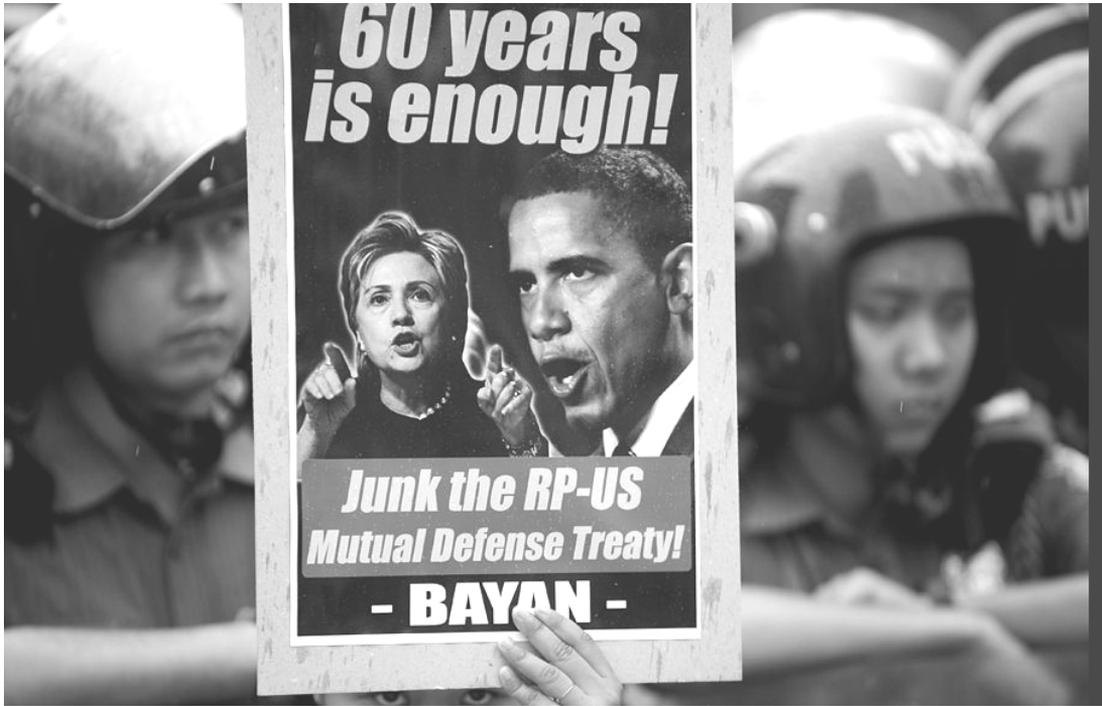
当地时间 11 月 13 日，罗马，意大利新总理马里奥·蒙蒂与媒体记者见面。当日，意大利总统纳波利塔诺与多个政党领导人举行紧急磋商后，正式任命前欧洲委员会官员、资深经济学家马里奥·蒙蒂为总理，负责组建过渡政府。



菲律宾民众游行抗议希拉里到访

当地时间 11 月 15 日，菲律宾上百民众走上街头抗议美国国务卿希拉里即将到访，反对已经签订 60 周年的《美菲联防条约》。





美国东南多州遭强风暴

美国东南地区近日遭风暴袭击，疑似龙卷风的强风 16 日袭击美国多州，已造成至少 6 人死亡，共有数十人受伤。据报道，路易斯安那州、密西西比州、阿拉巴马州以及南卡罗来纳州都遭到这股风暴吹袭，导致数十栋房屋受损，树木倒塌压垮输电电缆线，造成数千人无电可用。



被风暴吹袭后的情景



一名女子在被树木压垮的房屋中寻找贵重物品

利比亚首都机场现万余枚卡扎菲军队布设地雷

当地时间 11 月 16 日，在利比亚首都的黎波里马迪加机场附近，发现卡扎菲军队布设的万余枚地雷。据介绍，这些地雷布于今年 3 月，大多埋藏在机场围墙附近，与高速公路仅一墙之隔。目前排雷工作目前正在紧张进行中。



工作人员拆除地雷



工作人员展示一枚已拆除的地雷

埃及数万民众游行 要求军方尽快交权

当地时间 11 月 18 日埃及开罗等地发生大规模示威活动，抗议政府提出的宪法原则性文件，要求军方尽快交权。19 日，军警在解放广场开展清场行动，强行驱赶继续抗议的示威者，引发民众不满，更多人聚集到广场，随后发生冲突，导致 1 名青年死亡。亚历山大 19 日晚也有 1 人在冲突中死亡。至此，19 日以来埃及的示威冲突已造成 12 人死亡，另有 1000 多人受伤。



埃及亚历山大港，民众举行大规模游行，要求军方尽快将权利移交给民选政府



一名示威者在头上展示前埃及独裁者纳赛尔的照片



抗议者在街头举着被击毙的利比亚领导人卡扎菲的照片，教导人们“不要重蹈他人覆辙”

菲律宾前总统阿罗约在病房遭逮捕

11月18日，菲律宾选举委员会正式以“操控选举”的罪名起诉前总统阿罗约。

菲律宾警方随后在首都马尼拉一家医院逮捕阿罗约。不过，考虑到阿罗约的身体状况，她获许继续留在医院。阿罗约否认选举舞弊、腐败等一系列指控。



菲律宾大马尼拉地区帕赛地区法院于当天下午发出逮捕令



坐着轮椅试图出门治病的阿罗约被政府官员拦下，禁止其出国

潘基文呼吁伊朗澄清核武器传言

伊朗 11 月 18 日回应国际原子能机构所通过决议，称伊朗将继续推进和平利用核能，“不会妥协”。同一天，联合国秘书长潘基文呼吁伊朗澄清外界对其可能试图制造核武器的怀疑。



18 日，维也纳，伊朗驻国际原子能机构代表苏丹尼耶在该机构会议前面露笑容

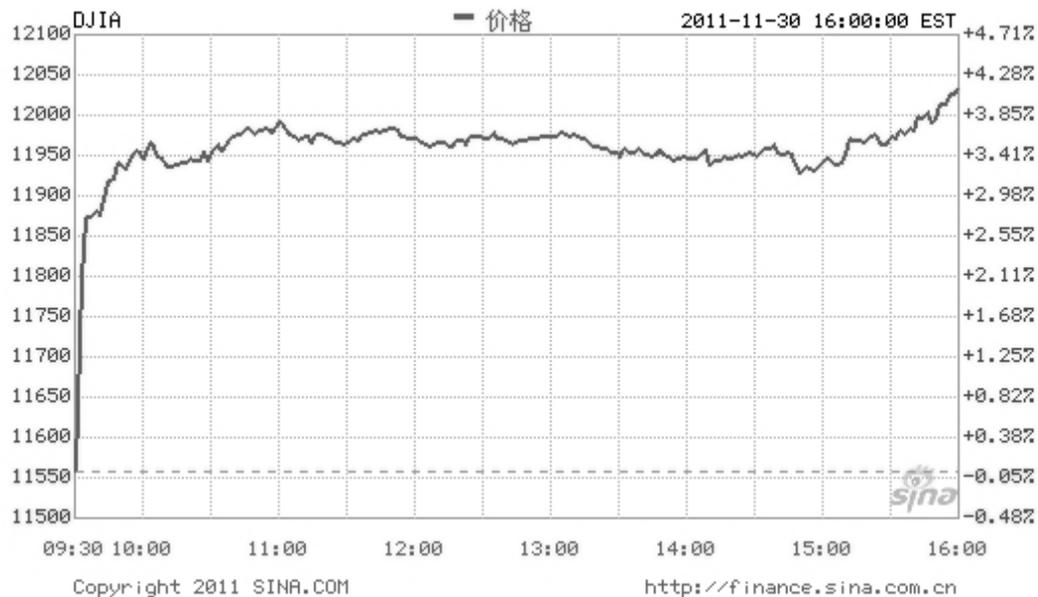
伊朗示威者冲击英国驻伊朗使馆

11 月 29 号，数千名伊朗民众在位于德黑兰的英国驻伊朗大使馆前举行示威活动，抗议英国政府近期对伊朗采取的单边制裁措施。抗议期间，部分示威者冲进使馆。



全球六大央行罕见联手救市 美欧股市皆大涨

北京时间 12 月 1 日凌晨消息，周三美国股市大幅收高，道指尾盘发力一举收复 12000 点关口，大盘获得 2009 年 3 月以来最大单日涨幅。在欧洲债务危机威胁全球经济增长的背景下，美联储联手其他五家央行向遭受欧债危机打击的银行提供流动性支持，提振了市场信心。



道指 11 月 30 日走势图

杨保筠老师专访:以广阔包容的心态走向世界

——关于中缅密松水电站项目中止问题对中缅关系的思考

北京大学国际关系学院 2011 级本科生 孙心悦

2011 年 9 月 30 日, 缅甸联邦议会宣布, 在总统吴登盛任期内, 政府将搁置一项由中缅两国合作兴建的有争议水电工程——密松电站。中缅密松水电站总值 36 亿美元, 距云南腾冲县约 200 多公里, 是中国电力投资集团在缅甸伊洛瓦底江流域开发建设的重大水电项目。电站位于缅甸北部的克钦山区, 是伊洛瓦底江干流河段上拟开发的第一级电站, 总装机容量为 600 万千瓦。如此巨大的一项工程, 为什么说搁置就搁置? 中国电力投资集团总经理陆启洲接受媒体采访时说: “缅方没有就‘搁置’意向向我们做过任何沟通。”没有沟通, 为何突然暂停? 水电站事件背后又反应了怎样的大国博弈呢? 这一系列问题都让中缅关系乃至中国与周边国家关系出现波折。

“睦邻友好, 共同发展”是中国处理周边国家关系的准则。不论是历史上中国自身风雨飘摇的危急关头, 还是建国后两极世界明争暗斗的复杂时刻, 我国都给予周边国家许多物质上和精神上的援助。而如今, 随着经济的蓬勃发展和国力的迅速提升, 与邻国友好合作、优势互补更成为我们的重要外交战略。中国本着这样一个原则, 和周围许多实力不及我们的国家在经济、教育等领域进行广泛合作, 以期实现互利互赢。但是有些时候我们不仅得不到赞扬, 反而时常面临“中国威胁论”“中国是否真的愿意和平崛起”等外交困境。

那么密松电站到底有怎样的故事? 缅甸政局目前又是怎样的状况? 中国在如今复杂的国际形势时如何更好地发展与周边国家的关系? 就这些问题, 记者采访了国际关系学院亚非研究所的杨保筠教授。

记者: 杨教授您好, 请您为我们介绍一下密松电站以及其背后的中缅关系情况好

吗?

杨教授: 密松电站问题虽然看起来是个相对孤立的事件, 但背后却能给我们很多启示。密松电站实际是伊洛瓦底江开发项目的一个环节(按原有计划应该会有七座水电站, 密松是当中最大的一座), 之前双方对这一项目都非常重视, 专家也进行了精准的评估, 因此 2011 年 9 月 30 日吴登盛政府的这一宣布让我们感到非常吃惊。中国以前和缅甸进行了许多合作, 这些合作按说对双方都是有利的。而缅甸政府之所以停止这样一个项目, 应该是出于内部外部的双重原因。首先从内部来看, 中央政府自去年大选以后政治生态发生了很大变化, 新政府今年上台以后希望和以前在对外政策上有不同的表现。而这些不同的出现, 一是由于西方施加压力——新政府希望在政治制度民主化等问题上有不同的姿态, 以做到“平衡外交”, 打破长期封锁孤立的局面; 二是缅甸虽是东盟成员国之一, 但在东盟的地位一直不太理想, 在 06 年还被迫放弃轮值主席国地位, 缅甸希望通过此来改善自己在东盟内部的处境; 三是新政府希望同国内反对派和解, 而反对派对密松电站问题一直持有反对态度; 最后就是新政府希望缓和民族关系, 密松电站所在地是克钦族的聚居地, 长期有反政府组织和武装力量, 虽然双方之前签过协议、希望停止冲突, 最近几年也都相安无事, 但今年 6、7 月又有不少冲突, 局势还很不稳定, 密松电站项目的中止也是为了安抚地方的情绪。而从外部来看, 缅甸新政府希望改善与西方大国关系(之前在对外经济方面对中国依赖比较多, 它希望做个调整), 在美、日、印、中之间形成平衡, 争取使其利益最大化。

记者: 那么缅甸这种选择真的能够实现自己在大国中左右逢源的愿望吗? 中国对此

有什么样的反应呢？

杨教授：缅甸的这种战略，实施得好的话确实可以达到这种效果，应该说甸新政府成立以来所采取的一系列政策和措施被美国等一些国家认可，比如在东亚峰会期间美国总统奥巴马就对缅甸的变化表示认可，并将派希拉里·克林顿国务卿访问缅甸。关于中国对此的反应，由于缅甸是个独立国家，制定外交政策是其自由和选择，中国一直强调的原则是不干涉其他国家内政。我们所要考虑的就是怎样维护中缅之间的长期友好关系，并在此基础打破西方想拿缅甸来制约中国的想法。其实在密松电站问题上，缅甸虽然中止了这一合作项目，但也在事后做了很多解释，比如专门派外长前来解释，在中国博览会期间，副总统也向中方做了解释，希望继续保持和中国的密切关系。

记者：有学者评价说中缅关系反应的其实是中印关系，您怎么看待这一问题呢？

杨教授：缅甸夹在中国和印度中间，无论从历史还是从现实角度，都与这两个国家联系紧密。中印作为崛起的大国，出于地缘政治因素的考虑，都希望和缅甸搞好关系，而缅甸正希望从这样一种局势中获得利益。中印的这种竞争也不是坏事，如果是进行良性的竞争，处理得好中印及缅甸各方都能得到利益。

记者：您认为中国作为一个崛起中的大国，应怎样处理和周围国家之间的关系呢？

杨教授：中国最应该做的事是稳定的周边环境，各方面的战略及具体的操作都应该围绕这个进行。就比如对于缅甸的这一行为，中国更多应考虑的不是感情用事，而是冷静看待这一问题，继续谋求与缅甸的合作。

记者：有人说建国后，中国在援外方面有几处败笔，如中国对越南和阿尔巴尼亚都是倾囊相助，结果却反目成仇，那么这次与缅甸的合作，会不会有这样的局面？还有一个问题，中国努力援助这些周边国家，但为什么有时被误会是另一种形式的侵占？

杨教授：对于这些问题，我们应该有大

国的心态和长远的战略的眼光。有误解不怕，当我们继续进行和平发展的努力时，当我们不断以诚心加深和这些国家的合作时，时间久了，这些国家就能看到是谁在真心失意帮助他们，谁是真正的朋友。并且，中越、中阿问题与当时的国际局势和相关国家的国内背景都有关系，其中有复杂的政治经济因素，不单是中国的战略问题。而且，密松水电站停建不是说中缅关系有全局性的颠覆，缅甸还是希望和中国保持良好关系，这从他们事后所做的努力可以看到。还有，我们更多应该做通缅甸民众的工作，让他们更好地理解两国间开展合作对双方都有益。对于中国被误解这个问题，可能是由于历史的惯性，在历史上，大国的崛起往往都通过武力实现，这种形式使人的思维产生了定式，但中国和这些国家不同，我们仍然会和平崛起。首先由于中国文化的独特性，内在有对和平的崇尚；其次是中国封建王朝和周边国家往来时的方式基本也是和平的，这种传统的文化根源不可忽视。还有这些误解可能来自于中国国防力量的增强——但这并不是说我们就要武装起来征服别人，而是适应在复杂的国际形势下维护自身安全的需要；最后，和平与发展是大的趋势，这要求我们处理好方方面面的关系，与时俱进。

访谈时间虽短，发问虽浅，记者却在问题的回答中听出了一种可贵的大国心态。随着社会与人心的日渐浮躁，对外关系也容易受到民众情绪的影响，可能造成难以挽回的后果。中国发展的道路还很长远，这段路上，我们有时可能无法充分地表达自己的声音，有时无法让民众激昂的情绪得到安抚，但是，几千年的中国文明、十几亿的人民，理应学会包容，学会等待，学会沉下心来、做出自己的努力，以静静等待时间的判断。分毫必争必定是不能长远的，急功近利也必定不能得到应有的收获。中国此次在缅甸问题上的反应，或许才真正是一种大国心态，或许只有这样，我们才能真正融进世界，融进未来。 

贝卢斯科尼9年总理路回顾： 为情所累因债而退

郑 淇

意大利总理贝卢斯科尼的权力走到尽头。身陷性丑闻，身背腐败指控，而且在国际场合屡屡失态，但是贝卢斯科尼赢得了三届总理选举，并且创下了二战后意大利最长的执政时间纪录——9年。他何以做到？

过去一个世纪，意大利都不缺爱惹麻烦的领导人。断断续续担任总理达9年多的西尔维奥·贝卢斯科尼，是“麻烦名单”上最新的一位。

倒贝挺贝各有一派

他移植头发，穿高跟鞋以显示自己身材高大，不隐瞒自己做了拉皮手术。

他身背23起司法调查，大部分涉及腐败。

他邀请3位美女在豪华别墅中共进晚餐，并且说“去大床上等我”，那天是美国总统大选当天。其中一位妓女将录音机藏在早餐餐巾纸下面，这“一夜之欢”随后被众人在网络上知晓。

他被意大利检方指控与未成年少女发生性关系。

他在国际场合表现出的粗俗“幽默”令人惊诧，他

曾经说德国总理默克尔“后面不值得进入”，还说过奥巴马的肤色“如日晒般黝黑”。

这些都没有威胁到他的总理之位，但是，经济危机打倒了他。

面对汹涌而来的欧债危机，贝卢斯科尼政府精疲力竭。连续数月，反对党不遗余力地攻击他，甚至亲密的盟友都开始催促他辞职。民意调查显示，他的支持率已经下跌到20%。

虽然如此，在意大利仍然有很多人狂热地热爱贝卢斯科尼。他是意大利近20年来最杰出的政治家；他是意大利最富有“钻石王老五”；根据《福布斯》的数据，他的个人财富在2011年度排名世界第118位。

意大利一名立场保守的报纸编辑维托里奥·费拉提谈到人们催促贝卢斯科尼辞职一事时，曾经愤怒地说：“如果你们在英国，不会要求女王辞职吧，你们会吗？”

一个超级“促销员”

西尔维奥·贝卢斯科尼，这样的一个人赢了3次大选，当了9年多总理。在很

多国家，这是不可想象的。他有什么秘诀？答案既简单，又复杂。贝卢斯科尼是一个奔放又精明的男人，热情如火，是个超级“促销员”。

生于1936年的贝卢斯科尼，赶上了经济快速发展的好时光。1987年这一年，意大利GDP增长18%，一跃成为世界第五大经济体。贝卢斯科尼的家乡米兰是意大利的经济心脏，拥有足够能量供像贝卢斯科尼这样雄心勃勃的企业家辗转腾挪。

经过上世纪80年代的财富巩固期，当贝卢斯科尼在90年代进军政坛的时候，欧洲政治本质发生了改变，人们不那么注重意识形态了。公众在意的，是贝卢斯科尼有一个漂亮老婆（当然，根据后来不断爆出来的丑闻，还有其他的漂亮女人），并且拥有一个足球队——AC米兰。

依靠房地产业发家

贝卢斯科尼出生在米兰一个中产阶级家庭。他的父亲是一名银行雇员，母亲是家庭主妇。贝卢斯科尼很小就学会了销售的技巧和运作一个严密组织的能力。

上小学时，贝卢斯科尼为他的同学写作业换取零食。在高中时，贝卢斯科尼在一家乐队担任低音提琴手和主唱。在上大学的时候，贝卢斯科尼到游船上唱歌，他的低声吟唱很受欢迎。

贝卢斯科尼1961年从米兰大学毕业时，正赶上意大利房地产业的暴利时期。

20多岁的时候，贝卢斯科尼就成为一名企业家，正是建筑业令他挖到了人生的第一桶金。随后，眼光敏锐的贝卢斯科尼开始瞄准当时还并不引人注意的广播电视行业，逐步建立起媒体帝国。如今，早已是亿万富翁的他掌控着意大利商业电视90%的市场份额，拥有意大利最大的广告企业和一家大型出版社。

经济危机打败了他

1994年1月，贝卢斯科尼开始涉足政坛，创建了意大利力量党。同年3月，他联合其它中右政党在议会选举中获胜，5月出任总理。

尽管贝卢斯科尼在政治上玩世不恭和生活作风问题饱受诟病，并曾两次辞去总

理职务，但他出色的沟通技巧和媒体垄断优势帮助他三次赢得选举，成为二战后在位时间最长的意大利总理。

最终将贝卢斯科尼拉下台的，不是桃色新闻和腐败丑闻，而是市场的压力。如今，意大利债务总额已超过GDP的100%。今后数月，大量债务将要到期，意大利面临巨大偿付压力。贝卢斯科尼被迫辞职。

着装讲究能演说

今年初，突尼斯难民偷渡到意大利兰佩杜萨岛，导致该小岛生活资源紧缺，环境被破坏。

在岛民的抱怨声中，贝卢斯科尼突然光临小岛安抚民众。他刚抵达，就到群众当中发表演说。贝卢斯科尼说，兰佩杜萨岛是地中海上的明珠，他本人已在这里购买了一处房产，成为大家的邻居。他请居民放心，自己会认真治理岛上的难民问题。

贝卢斯科尼当天的着装也有讲究，他没有打领带，解开脖颈处的两颗扣子，还将袖口挽起，一副亲民的形象。演说结束，原本情绪激昂的岛民明显安静下来。

贝卢斯科尼还有一次带有强烈感情色彩的演说，是今年发生在众议院，由反对派发起的针对贝卢斯科尼的不信任投票。投票前，贝卢斯科尼发表演讲，他声调较

以往高，言辞激烈，捏着右手五根手指头在嘴前猛烈比划。结果在接下来的唱票过程中，一名反对派同盟临时倒戈。

贝卢斯科尼与众多意大利人一样，肢体语言丰富。

今年4月份在罗马举行的年度意法峰会，法国总统萨科齐发表演讲，在一旁就坐的贝卢斯科尼时不时摇头，还伸出中指指向自己太阳穴附近，让人猜想他的手势有何含义。

经常与议员握手耳语

大多数时，贝卢斯科尼是微笑和蔼的。不久前在总理府的一次例行会议前，贝卢斯科尼快步上前主动与一位安莎社的老记者握手。

相比较众议院，他在参议院活动更加游刃有余，经常有议员上前与贝卢斯科尼握手、耳语，其中不乏女性。坊间有这样的传闻，贝卢斯科尼会大手笔购买几十枚奢侈品牌的戒指送给女议员作为圣诞礼物。

在贝卢斯科尼辞职的前一天，他表现出了前所未有的严肃和低落。众议院为紧缩法案投票时，贝卢斯科尼始终板着脸，有摄影师说：“他不是疲惫，也不是生气，他第一次这么低沉。”

当晚贝卢斯科尼从总理官邸前往总统府递交辞呈，最后一次抬手向围观的民众打招呼。

伊朗民众冲击英国使馆 德黑兰人质事件或重演

张完远

最近一段时间，英国和伊朗的关系急剧恶化，而11月29日发生在伊朗首都德黑兰的冲击英国驻伊大使馆事件，则可能导致本已紧张的两国关系进一步恶化。

围攻英国大使馆

当地时间11月29日下午，伊朗首都德黑兰数千名高校学生和群众在英国驻伊朗大使馆门前举行示威活动，抗议英国政府近期对伊朗采取单边制裁措施。

不久之后，局面趋于失控。几名示威者爬上使馆建筑，将英国国旗换成伊朗国旗，并焚烧英国国旗。另外，大约300名示威者冲入英国驻伊朗大使的官邸，将英国国旗换成伊朗国旗。一些抗议者情绪激动，与防暴警察发生肢体冲突，随后大批防暴警察前来增援，局面才得以控制。据悉，伊朗德黑兰警方11月29日逮捕了12名示威者。另据伊朗媒体报道，大使馆遭冲击前，大使馆人员已经安全撤离。

针对使馆事件，英国外交部立即发表声明强烈谴责这一行为，并要求伊朗政府采取行动控制局面。英国要求伊朗方面严格遵守《维也纳公约》，保护在伊朗境内英国外交人员和使馆安全。

英国外交大臣威廉·黑格11月29日表示，伊朗政府应该为没有保护好英国驻伊使馆负责，因为这是其必须做到的。他并称该事件将引发进一步严重的后果。黑格透露，英国外交部已经传召伊朗驻英国使馆临时代办。他并称，显然该事件会引发进一步严重的后果，他将于11月30日在国会发表最新声明。

英国首相卡梅伦随后发表声明，谴责此次袭击事件是“粗暴且毫无道理的”，并要求

伊朗政府追究闹事者责任。此外，卡梅伦还表示，英国将在未来几天内考虑作出应对措施。

美国白宫发言人杰伊·卡尼11月29日强烈谴责伊朗示威者冲击英国驻伊朗大使馆事件。卡尼说，美国国务院与英国政府保持密切联系，准备在艰难时刻向美国盟友提供帮助。

联合国安理会11月29日发表声明，强烈谴责伊朗示威者冲击英国使馆事件，要求伊朗政府采取措施保护外交领事人员和外交驻地安全，并充分尊重外交领事人员的国际职责。

示威发生后，伊朗外交部11月29日晚发表声明，对当天下午发生的示威者冲击英国驻伊朗使馆事件表示“遗憾”。声明强调，冲击外国使馆是一种“不可接受”的行为，伊朗外交部将通过法律途径解决这一事件。同时伊朗否认官方参与组织学生的示威活动。

而对于安理会的谴责，伊朗议会发言人阿里·拉里贾尼进行了批评，他在议会上发言说：“安理会谴责（伊朗）学生行为的草率举动企图掩盖美国和英国以前犯下的罪行，为维护和平，（伊朗）警察做了他们所有能做的……（安理会）这种狡猾的举动将给全球安全带来不稳定因素。”



示威者们撕毁伊丽莎白女王的肖像

“1979年围攻美国大使馆一幕” 重新上演？

英国和伊朗关系近期急剧恶化。英国上周决定，对伊朗实施新的制裁措施，禁止英国金融机构与伊朗往来，包括伊朗中央银行。英方认为，伊朗的银行正在为参与核弹项目的个人和团体提供金融服务，英国这一做法是为了阻止伊朗拥有核武器。

伊朗随即采取报复措施。伊朗伊斯兰议会27日投票批准一项法案，规定两周内将伊朗与英国的外交关系从大使级别降格为代办级，驱逐英国驻伊朗大使。伊朗宪法监护委员会28日批准了这一法案。此外，该议案还要求伊朗政府降低两国经贸关系水平。

伊朗议会国家安全与外交政策委员会主席博罗杰迪表示，如果英国继续对伊朗实施制裁措施，降低外交关系等级的举措只会仅是“一个开始”。

英国外交部则强硬回应，称如果英国驻伊朗大使遭到驱逐，将“强力回击”。欧盟和美国11月28日说，将对伊朗追加制裁措施。

分析师说，冲击事件可能导致本已紧张的两国关系进一步恶化，让人联想起伊朗示威者1979年围攻美国大使馆一幕。

1979年伊朗爆发伊斯兰革命。11月4日，约500名伊朗学生攻占了美国驻伊朗首都德黑兰的大使馆，并扣押90人作为人质，其中65人为美国人。这场人质危机持续了444天，直到1981年1月20日，美国人质才全部获释。1980年，美国政府宣布同伊朗断交。两国外交关系至今没有恢复。

而在11月30日，英国外交部发表声明说，鉴于日前发生的伊朗示威者冲击英国驻伊朗大使馆事件，英国已撤出部分驻伊朗外交官。但外交部未说明是否将撤出全部人员。

1953年以来伊朗与英国外交关系 主要事件

1953年，英国和美国策动政变推翻时任伊朗首相穆罕默德·摩萨台，恢复穆罕默德·礼萨·巴列维的王位；

1979年，伊朗伊斯兰革命推翻伊朗国王巴列维；

1980年，英国关闭驻德黑兰大使馆；

1988年，英国与伊朗恢复全面外交关系；

1989年3月7日，为抗议英国作家萨曼拉什迪出版的小说《撒旦诗篇》“亵渎宗教”，伊朗与英国断交；

1990年9月，伊朗和英国部分恢复外交关系；

1994年4月28日，英国指认伊朗和爱尔兰共和军存在联系，同年6月，两国互逐外交官，外交关系降级；

1999年5月，英国和伊朗外交关系恢复为大使级；

2001年9月，英国外交大臣杰克·斯特劳访问伊朗，旨在加强“9·11”恐怖袭击事件后国际间反恐合作；

2009年6月，因怀疑伊朗研制核武器，英国冻结价值约10亿英镑（约合16亿美元）伊朗资产；

2011年11月21日，英国宣布对伊朗施行金融制裁，要求所有英国金融机构停止与伊朗商业往来；

2011年11月28日，伊朗通过法案，降级与英国的外交关系，驱逐英国大使。

（摘自新浪网新闻中心）



国内新闻

李凌云 国际关系学院 2010 级本科生

新疆伊犁发生 6.0 级地震

11 月 1 日 8 时 21 分，新疆维吾尔自治区伊犁哈萨克自治州伊宁县、巩留县交界（北纬 43.6, 东经 82.4）发生 6.0 级地震，震源深度 10 公里。初步了解，巩留县县城和乡镇有部分房屋出现轻微裂缝。



中国内地第一家“公务机 4s 店”在上海获准经营

11 月 8 日，民航华东管理局在上海向上海霍克太平洋公务航空地面服务有限公司颁发了飞机维修许可证，负责管理并经营上海虹桥国际机场公务机基地。由此，虹桥机场上海公务机基地成为中国内地第一家“公务机 4s 店”，标志着该基地拥有民航管理部门认可的飞机维修、大修等技术保障能力。



西安民众自发悼念爆炸事故遇难者

11月14日晚,部分陕西西安市民自发前往科创路西安嘉天国际大厦爆炸现场祭奠遇难者。14日早上在此发生的爆炸事故已造成9人死亡,37人受伤。



中国第一枚导弹“东风一号”50年来首搬家

11月15日，中国人民革命军事博物馆即将开始改扩建，收藏其中的中国第一枚导弹“东风一号”开始迁移。



昆明警方破获贩枪案缴获枪支近7千支

至11月15日，昆铁警方从一起车站查获的非法运输枪支案件入手，顺线追踪、多警种协作、跨区域作战，经过近三个月的缜密侦查，成功破获“3.24”系列贩卖枪支案，抓获犯罪嫌疑人84人，缴获枪支1612支(经鉴定具有致伤力)、仿真枪5378支，摧毁了一个利用网络、物流公司集“供、运、销”于一体的贩枪团伙。



甘肃正宁县幼儿园校车事故已致20死44伤

11月16日上午9点40分左右，甘肃省庆阳市正宁县榆林子镇下沟砖厂门口，一辆大翻斗运煤货车与正宁县榆林子小博士幼儿园学生接送面包车相撞，致5人当场死亡，15人在送往医院抢救途中死亡。



事故现场

今冬首批进藏新兵启程

11月20日，各地今冬首批进藏新兵开始启程。安徽省亳州市今冬首批50名进藏新兵在火车站集中，完成了相关交接兵手续后，新兵们在亲人的祝福声中，登上火车告别故乡，踏上了保家卫国的征程。



中国“一箭双星”成功发射两颗卫星

北京时间11月20日8时15分，中国在酒泉卫星发射中心用“长征二号丁”运载火箭，以“一箭双星”方式成功将“创新一号03星”和“试验卫星四号”送入太空。





湖北襄阳公选“县官” 网上直播答辩

11月20日下午,湖北省襄阳市面向全国公开选拔县级领导干部现场答辩在襄阳举行,当地新闻网站、电视台现场进行网络视频和电视直播。为选拔出优秀人才,襄阳市委此次公开选拔干部打破传统笔试方式,增加实地调研内容。根据安排,18日至20日,参加公选人员进行了实地调研、撰写调研报告、现场答辩等。



答辩现场

商务部发布中国入世十周年纪念标识

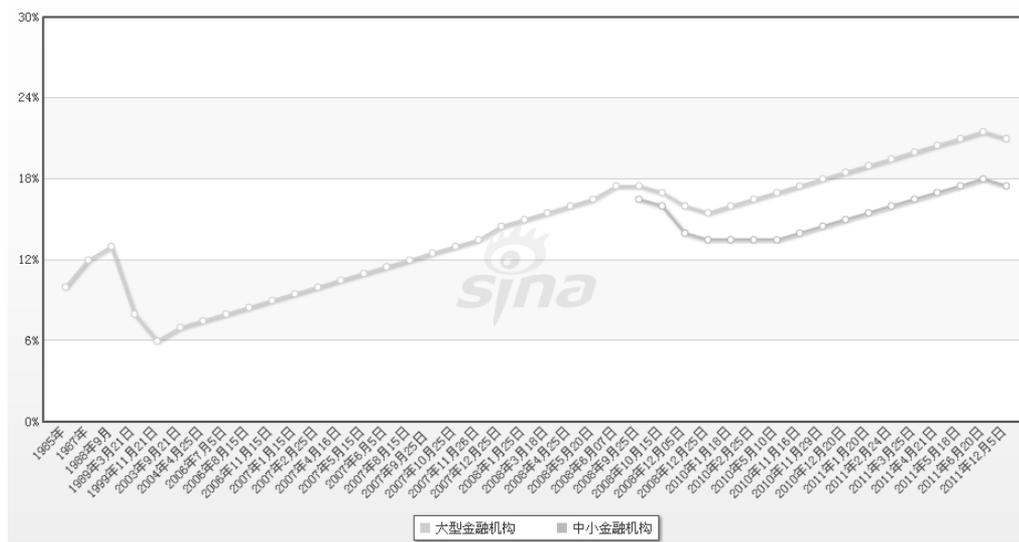
11月21日，中国加入世界贸易组织十周年纪念标识在北京发布。标识中用毛笔绘出的红色华表代表阿拉伯数字“1”又代表汉字“十”，蕴含“中国”之意。毛笔绘出的圆圈代表阿拉伯数字“0”蕴含“世界”之意。圆圈中毛笔绘出的六条彩带为WTO标识。华表与地球构成“10年”，再与WTO标识一起构成中国入世十周年之意，整个标识寓意“中国书写融入多边贸易体制的十年历程”。



中国加入世界贸易组织十周年
The Tenth Anniversary of China's Accession to the WTO
—— 2001.12-2011.12 ——

央行下调人民币存款准备金率 0.5 个百分点

中国人民银行决定，从2011年12月5日起，下调存款类金融机构人民币存款准备金率0.5个百分点。



金融机构存款准备金率调整示意图

入世十年：一名律师眼中的 WTO 生活

崔晓火



2009年，美国钢铁公司已经向美国商务部提交申请，要求对从中国进口的某些钢管产品征收最高90%的反倾销和反补贴关税。



2001年11月11日，卡塔尔首都多哈，中国加入世界贸易组织签字仪式现场，中国代表团团长石广生在入世协议上签字后与WTO总干事穆尔、卡塔尔贸易部长等举杯庆祝。



中国对外投资

中国迎来了加入世贸组织十周年。十年来的实践表明，中国和世界，都受惠于此。正是加入世贸组织，中国廉价的劳动力和规模化的加工模式优势才显现出来，并使中国成为全球制造的最大基地。10年之后，市场

经济的理念已经深入人心，市场已经成为中国经济领域资源配置的最基础的方式。

这10年，中国国内生产总值从2001年11万亿元人民币增至2010年近40万亿元人民币，世界排名由第6位跃升到了第2位。中国年均进口7500亿美元的商品，相当于为贸易伙伴创造了1400多万个就业岗位。中国物美价廉的商品也为国外消费者带来了巨大实惠，美国消费者过去10年节省开支6000多亿美元，欧盟每个家庭每年可节省开支300欧元。

这10年也是中国遵守规则的十年。中国关税总水平由15.3%降至9.8%，清理了一大批法律法规，这不但为国际社会带来了巨大利益，也为中国在世界规则内行动奠定了坚实的市场基础。《中国新闻周刊》通过对一个国际贸易律师、IT行业、汽车制造业的调查表明，在当今世界格局中，一个封闭的国家既不可能有发展，更不可能有安全，只有真正打开国门，将自己自觉纳入国际游戏规则圈，才能真正带来发展和安全。正是基于此，面对未来，中国唯一可以选择的道路是深化改革，扩大开放。

借助WTO贸易律师的眼睛，我们或许可以判断，十年后的中国，与WTO的距离是更近还是更远，我们的生活方式和行为模式会否有所改变。

作为一位业内知名的WTO法律“头脑”，北京金城同达律师事务所律师彭俊的工作和生活，可以用“忙碌不堪”来形容。但在忙碌之中，却自有章法。

在过去的十一年里，彭俊每周都要耗费数十个小时，浸泡在以逻辑严谨著称的WTO法律条款中。这位熟练运用中英文的法律人，

渐渐养成了一丝不苟的习惯。

在与客户交谈和为下属分任务时，尽管彭俊的口吻和风细雨，但几乎每组句子之间都找得到法理学三段论结构。

对于这位 1999 年入行，2008 年便担任事务所高级合伙人的律师，其从业的十一年也恰逢中国律师行业的“黄金十年”。按彭俊的话说，十年来，无论企业还是政府，凡属 WTO 事务中的方方面面，都更加重视 WTO 的非歧视和透明度的原则，也更加重视法律规则和律师行业。当初因为个人情感而选择研修国际贸易法的彭俊，现在也更加坚信自己做对了选择。

在规则应用中提高国际声誉

入世后，中国律师受到了政府的保护。根据中国加入 WTO 之前签订的《服务贸易总协定》，国外律师不能在中国提供中国法律咨询服务。

然而在彭俊眼中，政府保护并不是让国内的律师行业在入世之后进入黄金发展期的原因。在他看来，国内律师在与国际接轨过程中，自身法律素养得到不断提高，才是真正的可持续发展之道。也正因为服务了十年 WTO 规则，中国的律师也渐渐取得了国际声誉。

这种能力的全面提高，基于一件接一件的个案训练。

1999 年，他第一次接触了反倾销的调查。

当年，美国商务部首次针对中国企业出口的浓缩苹果汁产品发起反倾销调查，并很快对中国企业的果汁出口设置关税限制。十余家选择应诉的中国果汁企业通过彭俊等律师向美国国际贸易法院上诉，在美国进行行政复议，终于在四年后争取到“零税率”的结果。而去年，美国商务部宣布终止了这一

针对中国果汁出口的反倾销税令，该案也成为中国企业应诉美国反倾销调查史上的一桩大事。

2004 年，彭俊开始和中国商务部一起工作，在中国加入世贸组织之后作为 WTO 争端解决的第三方代表，参加了包括美国与墨西哥之间牛肉大米案在内的多起贸易争端，并在中国不作为当事方的第三方案件处理中，发表独立意见。这段时间，是业内人士眼中中国在世贸组织中的小学期“”。

在这个过程中，学习和总结 WTO 案例裁决报告是规模浩大的工程。单是 2007 年至 2009 年之间的中美出版物市场准入争端案，WTO 仲裁委员会专家组报告就长达 485 页，并充满了世贸规则的严谨逻辑。

“WTO 法律体系有很强的逻辑性和说理能力。成员间出现了矛盾，不是单方面报复，而是投到这个机制和法律程序的框架中，最终的裁决也让贸易大国都乖乖遵守。对于国内学习法律的人士来说，这都是很好的启示”，彭俊告诉《中国新闻周刊》。

随着入世“过渡期”在 2006 年结束，涉及中国各类贸易调查也呈现上升趋势。

据商务部的统计，自入世至 2010 年年底，中国受到贸易救济调查共 692 起，涉及总额约 400 亿美元。其中，中国还不幸成为连续 16 年世界上遭遇反倾销调查最多的国家，并且连续 5 年成为遭遇反补贴调查最多的国家。中国出口产品的贸易摩擦爆发式增长的同时，国内企业也遭受了高税率等败诉惩罚。

在 WTO 框架内，多年来涉及中国的诉讼共有 22 起。其中，彭俊参加了 4 起案件的辩护。这 4 起案子中，中国的政府和行业分别是两起应诉，两起起诉。

在彭俊看来，涉及中国的贸易争端数量，超过一半是涉及反倾销、反补贴和保护措施

在内的贸易救济争端。这也暗合了中国制造业为主的经济结构与社会现实。而入世后中国的被诉案中，还涉及出版物、电子支付、原材料和金融信息的货物贸易、服务贸易等争端。

“实际上，贸易救济只是 WTO 框架下很小的一部分”，彭俊判断，“不过在未来几年，它还会是主要内容”。

中国与 WTO，更近还是更远

在作为贸易和投资律师的十一年间，彭俊见证了中国经济社会和政治生活的演变。

和十年前相比，中国民间草根力量具备的开放态度，以及人们对于网络民意、消费投资的观念都在全面与国际接轨。彭俊就在一次接案子的过程中，从国内民营企业身上看到了对于 WTO 规则意识的希望。

2001 年，在代表浙江一家球轴承企业应对美国反倾销调查时，彭俊帮助这家企业实现了行业中唯一获得零税率的结果。之后，这家企业由于要接受外资投资，受到了极为严格细致的调查，这一近乎严酷的过程，也让该企业的董事长大呼头痛。

不过，在接下来转而收购国内企业的过程中，这位董事长却聪明地把这种规则意识潜移默化地转向了国内，并善用规则为自己服务。“老外怎么折磨我的，我就怎么折磨它。”这位董事长打趣地说。

这名企业家对于规则意识的尊敬，在彭俊眼中，或许象征着中国社会对待 WTO 规则态度的普遍转型。

但与此同时，作为世贸成员的中国在包

括金融、法律等服务领域开放仍然有限。其中，出口退税比重大，金融、工业国有企业享受的行政优势和成本补贴，在引发贸易争端的同时，也对国内民营资本筑起准入门槛。这一系列现实，都不利于中国 2016 年之前在世贸组织成员中获得市场经济地位。在具体的代理诉讼案件中，彭俊对上述壁垒感同身受。

彭俊觉得，尽管国人只是从媒体中浅显地了解 WTO，但是加入世贸以来关税降低的消费观念的转变，参政意识的提高，以及民营经济谋求同等待遇的努力，才是 WTO 逐步带给中国社会的真正改变。

他认为，如果要看 WTO 的非歧视原则和透明度原则对中国有哪些影响，只要比较一下，经济生活中的各方力量是否被一视同仁地对待，政府的规则是否公开透明，就一目了然了。

“每个人比较了之后，便会有自己的答案”，彭俊说，“中国政府如能在 WTO 原则问题上有更多改进，肯定有益于中国在 WTO 中的地位”。

今年 12 月，彭俊还会为一个目前仍在进行中的贸易案赴日内瓦进行辩护。就连他自己也不知道，在繁忙的辩护日程中，还能否像从前一样，沿着在自己钟爱的日内瓦湖慢跑。

而中国在 WTO 之路上的马拉松，却仍然未有终点。

（摘自《中国新闻周刊》2011-45 期）

无奈的校车

马纪朝

清晨6点20分，刺骨寒风呼啸，马小福不情愿地从被窝里爬起来，一番哭闹之后，便被妈妈拖拽着来到村口的马路，等待那辆用面包车改装的校车出现。

今年不到5岁的马小福来自河南省许昌市鄢陵县冯岗村。

7时15分，一辆播放着儿童音乐的面包车，缓缓停靠在马小福的面前，空间不到7平方米的车内，已经塞满了10多个孩子，甚至连走动的空间都没有。

7时40分，这辆以运货为主业的面包车塞着近30个孩子最终停靠在距离冯岗村八里之遥的另一个村庄，来自周边六七个村庄的50多名孩子，都在这里的一家幼儿园就读。

每天清晨，他们被塞入拥挤的车内迎着蒙蒙的雾霭，颠簸七八里路去上学；傍晚，他们再一路摇摇摆摆着被送到自己的家。

由于一些农村中学龄儿童的数量逐渐减少，越来越多的农村中小学面临被裁减的命运，更多与马小福年龄相仿的儿童，不得不四处奔波求学，超载成为无奈的常态。

他们“命系”这些颤颤悠悠的校车。

QQ校车

“每天孩子去上学，心里都很紧张，可家里开个饭

店，整天忙，孩子没人看，又只能送到幼儿园。”马小福的母亲告诉《第一财经日报》记者，现在村里有3000多人，很多孩子都跟着父母出去打工了，真正待在村里的孩子很少，附近没有幼儿园，只好每天提心吊胆着，把孩子送到外村的幼儿园去。

此种情况同样发生在与鄢陵县冯岗村相隔数百公里之遥的焦作市博爱县柏山村。

来自该村的刘玲玲比马小福大两岁，她同样需要在每天清晨6点半起床，然后乘坐同村的校车，前往近20里外的县城小学就读一年级。

在刘玲玲的父亲刘大明的眼中，这甚至不能算是校车。

“其实就是辆奇瑞QQ，还不是学校的，而是同村一个村民的，空间比普通的面包车小很多，但也被改装成两排座位。”他说，包括这名车主的孩子在内，村里的10多名孩子，每天都靠这辆奇瑞QQ去上学。

提起刚刚发生不久的甘肃校车车祸，刘大明难掩痛苦与纠结。

“说实话，我现在真是非常非常担心。”刘大明说，像他们这种情况，要是不出事还好，可要是万一出事，甚至连找人家打官司都不太

可能，“都是低头不见抬头见的朋友，真出事儿了，我又能怎么办？”

但刘大明别无选择：孩子，总得上学啊。

由于一些农村中小学被裁减或撤并，孩子们的求学选择变得越来越少，上学路则变得更加漫长和颠簸。

一名来自河南教育系统的知情人士说，目前义务教育阶段的中小学校都是“划片招生、就近入学”。

按照河南省教育厅公布的对农村中小学布局结构进行调整的意见，农村小学布局调整要在坚持学生就近入学的前提下，按照相对集中、规模适度的原则，进一步调整撤并一些村小和教学点。

“小学一年级适龄儿童数不足30人的一般不再设成建制小学。”河南省教育厅在出台于去年底的《关于进一步推进中小学布局调整意见的通知》中如此部署，但同时强调，在交通不便或距离较远的村要保留必要的教学点，方便低年级学生就学。

与柏山村类似，包括该市司窑村、李洼村、水运村以及阎庄等多个规模较小的村庄在内，其所在村庄的中小学均被裁撤。

按照官方的解释，这些中小学校的被裁并，将重点解决学校数量不足、容量不够、规模较小、布局不合理、发

展不均衡、建设不配套等问题。

一份由周口市教育局提供的资料显示，周口市将在2015年实现全市小学数量由3789所减少为1582所的目标，而遍布周口乡村的广大农村内外的中小学，更是此次被裁减的重点对象。

该资料显示，到2015年，周口农村的中小学，将在5年内减少2313所，这意味着有着近4000个村庄的周口市，最终将仅剩下1357所小学，平均3个村庄才有1所小学，这也同时意味着，更多村庄的孩子，将不得不到数公里外的学校就读。

事实上，教育部早已在去年发文要求地方各级教育行政部门在调整中小学布局时，要统筹考虑城乡经济社会发展状况、未来人口变动状况和人民群众的现实需要，对条件尚不成熟的农村地区，要暂缓实施布局调整。

兼职运货车

对这些不过六七岁的孩子而言，校车将成为他们上学的唯一的交通工具。

但很多学校没有自己的校车。

7岁的刘玲玲乘坐的校车，实际上是同村一个村民的奇瑞QQ改装的，该村民的

孩子是刘玲玲的校友，为了送自己的孩子上学，专门借钱买了辆奇瑞QQ。

刘大明得知此事后，便与他商量，每月给他送点油钱，让他在送自己孩子上学的同时，也捎带上刘玲玲。

此后，更多孩子的父母知道了这名奇瑞车主，均采用与刘大明类似的方法，或者每个月送点油钱，或者每个月包个红包，让这名奇瑞车主捎带上自己的孩子。

眼看着搭车孩子越来越多，这名车主最终把后面的座位拆掉，重新进行了改装。

如今，这辆校车已经可以塞下10多名与刘玲玲年龄相仿的孩子。

更多原本经营客运、货运的车主则逐渐将这些孩子作为挣钱的对象。

马小福的母亲告诉本报记者，马小福所乘坐的面包车就是当地一个物流公司兼职搞的。

“我看这辆车的后面，还打着这家物流公司的名字。”她说，每天这辆面包车先是在早晨把孩子们送到幼儿园，然后撤下座位，拉上各种货物，运送到不同的地点，之后，又在下午4点多时返回幼儿园，将包括马小福在内的50多名孩子分

两趟送回各自家中，幼儿园按月与该物流公司结算费用。

“超员超载、薄利多销，是这些黑校车盈利的主要途径。”河南大学一名研究校车安全的教授指出，由于这些车辆大多在乡镇内的村级公路上行驶，而交警、路政稽查人员较少到此巡查，加上驾驶员们心存侥幸心理，认为即使被抓住稍微掏点钱也能“摆平”，致使这些黑校车在河南乡村愈演愈烈。

一名来自焦作市教育系统的教师向本报记者透露，在当地，很多学校怕出事担责任，都是以租赁车辆的形式运营校车，而对于所租赁车辆的安全，这些学校则很少关心。

这名教师表示，有的学校甚至还与这些车辆所有人签订“如果这些校车发生事故，赔偿责任人是车辆实际所有人，学校不承担任何赔偿责任”的合同。

目前，上周发生的甘肃省正宁县校车事故已经引起各地政府的关注，马小福们上学路上的“定时炸弹”仍待一一排除。

（文中人物均为化名，摘自《第一财经日报》2011年11月22日）

匈牙利事件回顾

马婕 国际关系学院 2010 级本科生

1956年10月23日至11月4日，匈牙利爆发了由群众和平游行引发的武装暴动。这一被称为“匈牙利十月事件（Hungarian Event）”的暴动是二战后社会主义国家爆发的首次大规模动乱，它不仅是匈牙利的民族悲剧，也对世界社会主义运动产生了深远影响。

事件回顾



1956年，苏共召开二十大，揭露和批判了斯大林时期的个人迷信、违反法制等错误，对紧跟斯大林、照搬苏联模式的匈牙利产生巨大影响；1956年6月波兰波兹南事件的胜利更是极大鼓舞了匈牙利人。

10月22日，知识分子团体裴多菲俱乐部和布达佩斯大学生团

分别向党中央提出“十点要求”和“十六点要求”，包括呼吁改变苏、匈不正常关系，进行民主选举和政治经济体制改革，维护民族独立与民族尊严，提高人民生活水平等等。23日布达佩斯爆发了20万群众大规模示威游行，声援波兰人民，并要求国内改革。而当时的匈牙利总书记格罗却发表了愚蠢的广播讲话，指责群众游行是民族沙文主义骚乱。这无异于激化局势，因此群众同政府发生了冲突。当晚，纳吉发表《告全国人民书》，呼吁停止流血冲突，并承诺进行民主化改革。但由于苏军的出兵和国内外反动势力的插手挑动，斗争进一步激化，局势已无法控制，“维持秩序，保持冷静，遵守纪律”的呼吁被更强烈的、更大规模的流血冲突所替代。在这种情况下，纳吉政府束手无策、步步退让。从30日起，匈牙利的局势更加混乱，国内外反动势力更加猖獗，许多共产党人和革命人民被屠杀。纳吉政府无力应付这种复杂局面，宣布匈牙利退出华约，实行中立，并致电联合国请求援助和保护，要求苏军全部撤出匈牙利。11月1日晚，匈牙利社会主义工人党成立，由卡达尔出任第一书记。4日，又成立卡

达尔为首的工农革命政府，苏联在匈牙利新政府要求下再次出兵，平息了叛乱。

匈牙利事件原本意在纠正拉科西等领导人的极左错误、反对苏联控制、要求进行改革、发展经济和维护人民民主权利，但却被西方帝国主义和国内外反动势力利用，最终引起了一场大动乱——短短 13 天，造成了 200 余亿福林的损失和 3000 余起死亡事故，其导致的政治经济混乱更是对匈牙利造成难以估量的损失。

浅析原因及经验教训

匈牙利事件有深刻的社会历史背景，是在内外因共同作用下爆发的。匈牙利党中央自己也指出，“事件有四个基本原因，或是四个决定性因素，其长期存在、相辅相成，共同导致了事件的悲剧性发展：1、曾对匈牙利劳动人民党中央委员会和匈牙利人民



共和国有决定性影响的拉科西-格罗集团，从 1948 年底起背离了马克思列宁主义的原则基础；2、前几年形成并不断扩大的党外反对派中以纳吉·伊姆雷和洛松齐·格佐为旗帜的一翼，对十月事件的发生及其悲剧性转折起了重要作用，他们错误地把批评带到党外，搞到街上，而反动分子也参与其中；3、霍尔蒂法西斯和匈牙利资本主义-地主反革命是基本因素；4、国际帝国主义在匈牙利事件中起了决定性作用。”

下面做下具体阐述。

第一，脱离人民基础，机械照搬苏联模式，完全不考虑本国实际情况。拉克西竭力效仿苏联，在匈牙利强行推行苏联的社会主义工业化，提出要在五年内把其以农业-工业结构改变为工业-农业结构，将绝大部分投资用于重工业，导致经济结构畸形发展。在农业方面，拉克西违背自愿原则，强行组织生产合作社，发展农业合作化，其义务交售制更是令农民不堪重负，纷纷逃离农村。国民经济、尤其是农业的衰退，又极大影响了城市生活和军民消费品供应。匈牙利人民的生活面临着灾难性局面，党与人民的关系严重恶化。

第二，党派间、党派内的意见冲突及矛盾。以纳吉为首的党内改革派，在反对拉克西集团机械政策的过程中一度起到积极作用，但其在匈牙利事件中，错误地把批评带到党外，搞

到街上，使反动分子也参与其中，从而极大破坏了党尚存的威望，动摇了工人阶级和匈牙利人民民主制度的阵地和基础，反而增涨了反对势力的气焰；事件爆发后，面对真正的暴乱和反革命，改革派又表现出过度的软弱、妥协和退让，一定程度上也酿成了民族的悲剧。

第三，国内反动势力的鼓动。地主资产阶级的“还乡团”不断从奥匈边境进入国内；过去的反动组织和政治势力重新组织起来，反攻倒算，屠杀共产党人和革命人民；国内外宗教势力活动猖狂，在混乱中被释放的曾明帝大主教叫嚣“新制度将建立在私有制基础上”。

第四，冷战背景下国外势力的干涉和影响。苏联自认为是各国共产党的首领，将其经验视为社会主义的普遍规律，要求其他社会主义国家都遵守其指挥，而拉克西——“斯大林最

优秀的学生”，又将教条主义发挥到了极致，匈牙利内政（政治、经济、军事等各个方面）长期受到苏联干预，一定程度上导致匈牙利人民生活长期无法得到改善，因此人民要求摆脱苏联控制的呼声也愈演愈烈。事件爆发后速览派兵干预，更是激化了矛盾。美国为首的西方国家，也不断进行干涉，如其设立“自由欧洲电台”，专门向东欧人民民主国家进行鼓动、污蔑和攻击性宣传（其中专门针对匈牙利的“自由匈牙利之音”，在十月事件中还从事情报收集和煽动宣传的工作）加剧了事件悲剧性发展；至于他们暗地提供的武器、金钱等援助，更是不胜枚举。



家，也不断进行干涉，如其设立“自由欧洲电台”，专门向东欧人民民主国家进行鼓动、污蔑和攻击性宣传（其中专门针对匈牙利的“自由匈牙利之音”，在十月事件中还从事情报收集和煽动宣传的工作）加剧了事件悲剧性发展；至于他们暗地提供的武器、金钱等援助，更是不胜枚举。

匈牙利事件是共产党人的深刻教训：首先，各国文明和社会制度具有多样性，发展程度和具体国情更是千差万别，因此没有所谓的万能模式，无产阶级政党必须独立自主地探索出符合本国国情、具有本国特色的社会主义道路，而不能机械照搬某国模式；其次，共产党要密切联系群众，忠实代表人民利益，处理好党群关系，争取群众的信任与支持，维护群众基础。另外，虽然随着冷战的结束和经济全球化的不断发展，意识形态在国际关系中作用有所下降，但仍不能放松对“西化”“分化”图谋的警惕，以防其通过经济和文化手段进行“和平演变”。

主要参考资料：王进芬《匈牙利事件的历史反思》、申殿宝《1956年匈牙利事件简述》

史鉴散照：1925年的火烧晨报事件

四一知名网友

那些血管被狂热理念烧得快要爆裂的青年学生，还有因愤怒和兴奋而脸庞扭曲的工人、车夫，数以万计地涌上街头，兵分数路，游行示威。其中一路，高呼口号，高举“打倒晨报及舆论之蠹贼”标语，乱箭般冲向宣武门大街的晨报报馆。不知哪位青年喊一声“烧！”，火焰就在报馆升腾起来。火光让人们更加暴力，他们开始捣毁报馆陈设，用拳头，用木棍，用石，用砖。

这就是民国著名的晨报馆被焚事件，时间是1925年11月29日。就在头天，另一把火在时任教育总长的章士钊家中燃起。苦主章士钊事后有详细记述：当日下午5点，群众狼奔而入，“遇物即毁，自门窗以至椅凳，凡木之属无完者；自插架以至案陈，凡书之属无完者。其处理诸物，先肆其力而捣之，次尽其量而攫之，卒扫聚所余，相与火之。”

这两把火是有血缘关系的，它们都源于同一个群众运动。1925年11月下旬，冯玉祥国民军攻占北京、保定一带，奉系将领郭松龄倒戈。国民党左派人士发动一场被称作“首都革命”的群众运动，试图以暴力推翻段政府。11月28、29日两天，学生敢死队、

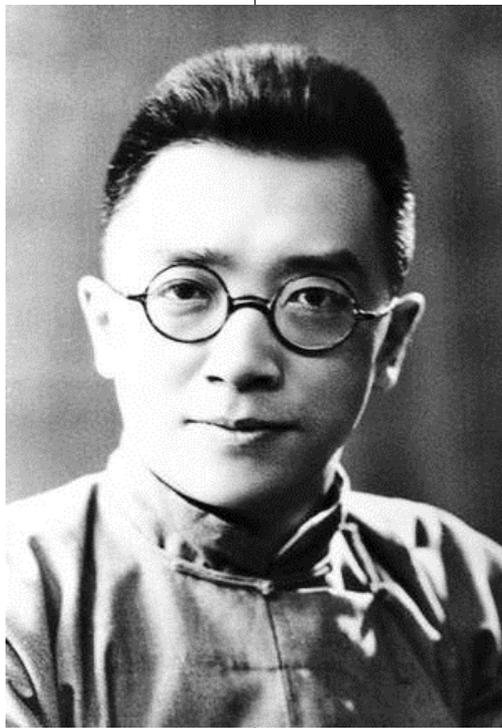
工人保卫队及其余群众共5万多人聚集，举行国民大会，并数度游行，包围执政府，占领警察总局和邮电局等部门。而章士钊家和晨报报馆的两把火，正是此次群众运动的副产品。

以今日眼光视之，焚烧私宅和报馆均是不能容忍的罪行，既违法侵犯他人私产，危害公共安全，而且洞穿社会底线。焚烧报馆，意味着单方面判决对手意见死刑，与自由社会的基本价值观格格不入。观点不同而以暴力方式解决，一旦推而广之，后果不堪设想，所谓“当他们开始烧报纸的时候，若不加以制止，下一步他们就会烧人；当他们开始禁言的时候，若不加以制止，下一步他们就会灭口”。如今我们应有这样的共识：意见表达是社会最重要的调节器和稳定器之一，如果没有意见表达，社会将如坟墓般寂静，如果意见表达趋于极端、狂热和失控，社会将如活火山般可怖。只有充分且有效的民意表达，才能保证整个社会拥有“获救之舌”；只有表达者与倾听者充分交流沟通，才能保证各阶层在纷扰变化乃至震荡摇晃中达成黄金样珍贵的价值共识与利益平衡。

在 1925 年，火烧晨报馆事件同样受到知识界和舆论界的普遍谴责。学者燕树棠撰文称，这种“爱国运动”，实为“暴民运动”，与军阀土匪的行为无异：“有一派主张激烈的人要假借这几次国民大会的名义，利用青年报复的心理，买动城中无业的匪徒，乘政治变动的时机，达到他们扰乱治安，制造恐怖的目的。这种暴民运动破坏社会生存的基础，不减于军阀土匪的行动。”中国青年党的“醒狮派”甚至指责此种暴力行为比军阀更等而下之，“虽《晨报》的主张，在根本上与我们大有不同，但以这种杀人放火的毒辣手段对付敌党，是万恶军阀所不敢为的。”当代学者邵建对此叹息道，至少到 1925 年底，有着礼让文人传统的北洋军阀虽封过言论，但从未在光天化日焚烧报馆。烧报馆的却是民间持不同意见的群众和组织，真是咄咄怪事。

这两把火真的奇怪吗？其实不奇怪。章士钊家被烧的原因好理解，学生总是要憎恨教育部长的，一有机会放纵暴力，不要说烧他家，坑他人都不奇怪。晨报馆被烧的缘由，则稍微复杂一点。晨报馆被烧，有间接与直

接两个原因。间接原因是《晨报》被视为研究系机关报，为国共两党而不容(研究系全称为“宪法研究会”，以力主实行宪政得名)。直接原因则是 1925 年 10 月徐志摩担任副刊主笔后，发起“对俄问题”大讨论(有趣的是，徐志摩向张奚若约稿，张第一篇文章是《副刊殃》，开头即说，副刊整天胡说乱抄，毒害青年，还不如一把火烧掉。不料竟一语成谶)。讨论中，晨报所发文章十之八九是反对苏俄的，其立场昭然若揭，这就惹怒了左翼学生与群众。



尽管舆论对烧报馆一事颇多批评，陈独秀却不以为然，认为群众围攻和烧毁报馆没什么不妥，他甚至反问胡适：“你以为《晨报》不该烧吗？”胡适因此写了封诚恳而严厉的信给陈独秀。信中说：“几十个暴动分子围烧一个报馆，这并不奇怪。但你是一个政党的负责领袖，对此事不以为非，而以为‘该’，这是使我很诧异的态度”。

胡适之所以诧异，很大程度上因为他与陈独秀等人在 1920 年 8 月 1 日曾共同发起《争自由宣言》，要求北洋政府废止专制法令，保障人民享有言论、集会结社等自由。

可是，现在群众高呼着“人民有集会结社言论出版自由”的口号，却冲到宣武门大街烧掉晨报报馆，而陈独秀甚至认为这是应该的！

针对群众的吊诡行为和陈独秀的粗暴态度，胡适在信中苦口婆心地说：“晨报近年的主张，无论在你我眼睛里为是为非，决没有‘该’被自命争自由的民众烧毁的罪状；因为争自由的唯一原理是：‘异乎我者未必即非，而同乎我者未必即是；今日众人之所是未必即是，而众人之所非未必真非’。争自由的唯一理由，就是希望大家能容忍异己的意见与信仰。凡不承认异己者自由的人，就不配争自由，就不配谈自由。”

胡适进而不无伤感地展开：“我们两个老朋友，政治主张上尽管不同，事业上尽管不同，所以仍不失其为老朋友者，正因为你我脑子背后多少总还同有一点容忍异己的态度……如果连这一点最低限度的相同点都扫除了，我们不但不能做朋友，简直要做仇敌了。”

随后，胡适回忆，1919年陈独秀因“妨害社会治安，蛊惑民心，煽动暴动”被警察

厅拘捕，联营救他出狱的人中还有两位桐城派古文家，而陈独秀本人是极力提倡白话反对古文的。回忆总是让人动情，胡适接着说出一段感人至深的话：“我记得那晚……我心中感觉一种高兴，我觉得这个黑暗社会里还有一线光明：在那反对白话文学最激烈的空气里，居然有几个古文老辈肯出名保你，这个社会还勉强够得上一个‘人的社会’，还有一点人味儿。但这几年以来，却很不同了。不容忍的空气充满了国中。……我怕的是这种不容忍的风气造成之后，这个社会要变成一个更残忍更惨酷的社会，我们爱自由争自由的人怕没有立足容身之地了。”

1925年12月7日，《晨报》继续出版。仍任副刊主笔的徐志摩在《灾后小言》中说：“火烧得了木头盖的屋子，可烧不了我心头无形的信仰”。

晨报馆被烧，胡适说“这个社会要变成一个更残忍更惨酷的社会”，徐志摩则说“烧不了我心头无形的信仰”。70多年后看，胡适和徐志摩这两位挚友，各对了一半。 经纬

（摘自2011年11月27日《南方都市报》）





你。生逢其时

——评《批评官员的尺度》

斯伟江 凤凰网评论专栏作家

一、月色撩人

近来，很少有这样的书，能撩拨我心，看着书，居然想做一个新闻侵权的案子。

在闷热的武夷山火车站，手捧此书，从开始的心情抑郁，到后来的跃跃欲试，明知大洋两岸是不同司法体制，仍不能自己。如我友张培鸿说，“如果给我同样的刑事司法体制，我不会比老美差”。如今，他只能在老美那里望梅止渴（访问学者）。

吾辈法律人，若不想临风洒泪，对月长嘘，只得扼住命运的咽喉，自己折腾，厘清言论自由的边界的重任，平衡诉辩双方的权利，当在未来这二十年。只有在舆论压力足够大，刑法的修改才会有实质性的进步，从这点来说，这本书在中国的启蒙作用，也算生逢其时。

坦白说，我们现在的言论自由尺度在大幅增大，当然主要是指网络上，尤其在微博出现之后，广场效应涌现，上微博的人慢慢习惯了谣言，谩骂，指责，拉黑，删帖等，平时 HOMEALONE 时，难得遇见的事，现在习以为常，言论自由扩大的同时，言论自由的界限就越来越重要。一如车子增多，就必须有复杂的交通规则。国家没制定新闻法，目前全靠最高法院两份过时的司法解释，这需要我们自己来揣摩言论自由的边界在那里！

美国也不是一开始就那么自由的，其有《防治煽动法》的历史，脱胎于英国王室为钳制公众舆论对其的批评，到了新大陆，美国人有点生来自由，但摆脱旧传统是需要时间的。从书中介绍的情况，美国在沙利文案之前的历史，虽然没有中国清朝的文字狱，动辄批量掉脑袋，然后，在法院也是偶尔会把人投入大牢。言论入罪，文字入狱，在几

十年前的美国，不算什么新鲜事。

二、倾斜的天平

沙利文案的背景是美国娘胎里带来的阵痛：种族隔离。虽然通过南北战争，解决了奴隶制的问题，但是，黑人作为二等公民，仍然通过一些制度性和非制度性潜规则（文化），把黑人隔绝在主流社会之外，隔离且平等的政策，法院认为区分黑人学校和白人学校是平等的，在伟大的马丁路德金博士，生逢其时，表达出了 ENOUGH IS ENOUGH（我们受够了）。北方的一些知名人士在纽约时报刊登了一个广告，批评南方的阿拉巴马州政府，阿拉巴马州主管警察的专员沙利文，就利用当地法院，起诉纽约时报，当地的州法院合理利用了州法，把诽谤案的管辖权留在当地。纽约时报居然连请律师都有点困难，这点中国的好处是，全中国所有律师都可以在其他地方执业，而美国的律师执照是以州为范围的。当然，即使纽约时报请了律师，在偏颇的法院面前，任何律师的雄辩都是噪音。这在当下的中国律师来说，实在是太熟悉不过了。

一旦地方政治势力，地方利益纽带介入法院，法官就明显成为运动员，甚至会吧辩护律师赶出法院。笔者见到安徽合肥包河区法院法官居然给律师做笔录，要求不得无罪辩护，笔录存在案卷中。令人惊叹，如此一比，同是地方保护主义，法官的素质高下，也是法官选拔制度的体现，毕竟，美国法官还是精英制为主，而我国，直到 2001 年新法官法要求法官必须有司法资格才开始制度性的进入正确的轨道，但是，仍只靠时间来让一些不合格的法官退休，对这一代的国人不公平。毕竟司法和医院一样，也是百姓生活

中可能碰到的。在特定情形下，美国南方的州法院，为了维护其白人至上主义，法院就失却了中立性。这种种族歧视思维下的政治正确，扭曲了司法，要改变这种局面，有时需要外来的动力，在美国就是北方的联邦最高法院，在第一次北方通过枪炮废除了南方奴隶制后，之后靠的是理性的法律，改变南方的落后的现实。

三、边界在哪里



《批评官员的尺度》这本书从头到脚，讨论的事情就是这句话，言论自由的边界在哪里？这不是交通规则，白线、黄线清晰可见，而人的嘴巴是无法划线的。于是乎，祸从口出。美国州法规定的诽谤是要被告举证证明自己所说全部由事实依据。这非常类似我国现在最高法院关于名誉权的司法解释，要求被告新闻机关证明文章内容基本属实。而且，管辖权也类似，名誉权可以在原告所在地法院管辖（侵权结果地）。

因此，在纽约时报诉沙利文案前的法律条件，非常类似我国目前的状态，沙利文案中，布伦南法官撰写的美国最高法院判决中，引用了很多前贤的精辟论述，言论自由的重要性，是民主的基础。

让我们来追溯下我国先贤的历史。春秋战国子产说，防民之口甚于防川，民意只可泄，不可堵。这基本上可以说，民众的言论自由也是国家的基础。孔子削笔作春秋，乱臣贼子惧。而孔子不是官家，也是民间的批评。明末的东林党人的名联，家事国事天下事，事事关心。东林清议，俨然为天下重。到了清末，所谓清流，张之洞，张佩纶，上书朝廷，批评官员，也是让天下侧目。对权高位重者，受害者往往会质问，“你如何堵住天下悠悠之口？”

然后，中国传统上并没有新闻媒体的出现，民间靠的是口口议论，官员的讽谏的对象是皇上，靠的是皇帝的雅量，没有雅量的，

批评者轻则廷杖，重则脑袋搬家。另外一个有影响力的评议，对批评者作最终盖棺定论的，是史书，然史书的针砭往往是滞后的，对现实缺乏直接的影响。没有舆论监管下的权力拥有者，是可以为所欲为的，表达不自由，必定是专制的特征。

记得有一次庭审，公诉人说，言论自由不是没有边界的。我认可言论自由确实有一定边界，问题是边界在哪里？公诉人只说了有边界，但边界在哪里？

按照美国联邦最高法院的有几位法官认为，民众批评政府的权利是绝对的，没有任何边界。这中绝对，当然也有些极端，因此，这不是多数观点，这就是民主的好处，多数人的意见多数情况下比较中庸，不走极端。民主不光是选票，还体现在生活之中。

书中回顾了美国言论自由的历史，最后，书中那位纽约时报的律师在诉状中写道，“是时候了，该改变规则了”。可以说，沙利文先生提起的诉讼，到了最高法院，正是生逢其时。

布伦南法官的判词写道“尽管存在滥用自由现象，但从长远看，这些自由在一个民主国家，对于促成开明的公民意见和正当的公民行为，可谓至关重要。宪法第一修正案从来不拒绝对不恰当、甚至错误的言论进行保护。在自由争论中，错误意见不可避免，如果自由表达要找到来意生存的呼吸空间，就必须保护错误意见的表达”。

什么是错误意见？谁有权判定什么意见正确，什么意见错误？从判决给出的结论是，一般情况下，是有言论这个市场，通过自由竞争，由民众自己来判定。在触犯红线之外，才由法院来制止，事后制裁。

红线是什么？霍尔姆斯法官开始画的红线是：言辞在特定情况下，有可能带来一种明显且即刻的危险（*accelerando present danger*，或可翻译为，一种明显迫在眉睫的危险，因为之后霍尔姆斯法官加上了 *imminent danger*，即刻的危险），如无端在电影院喊着火了，会引起骚乱。这对于美国可能还不是很清晰，但是，如在中国有，简直是福音。

什么是明显且即刻的危险，就是马上会引起危险、骚乱，因为，如果不是迫在眉睫，民众就有时间思考，其他人有足够时间提出反驳，“通过教育祛除邪念，靠更多的言论矫正异议”。这是非常高的门槛。为什么要容忍一些明显错误的观点，是因为，互相攻错，才能更完整地看清一个问题，今日看似极端的问题，假以时日，你会发现是多么的灿烂光辉，如文革时的顾准。

布兰代斯法官说，国家的终极目的，是协助人们自由、全面地发展；在政府内部，民主协商的力量，应当超过独裁专断的势力，如果没有言论自由和集会自由，所谓理性探讨是一句空话。自由最大的威胁，是思维僵化，消极冷淡的民众。参与公共讨论是一项政治义务。

沙利文案确定的规则是，新闻机构如果不是恶意或罔顾事实，将不构成诽谤。这将举证责任转移到原告这里。言论自由的边界，在这里！

四、你，生逢其时

写到这里，不妨提一下，最近方舟子批评贺卫方的公共事件，双方及其辩护方都已经展示了各方的事实和观点，其实，观众可以下很清晰的结论。这就是言论自由市场竞争的好处。

当你看到美国 60 年代才解决黑人投票问题，当你看到南方州法院的法官如此偏颇，就知道，世界上并没有天堂。美国黑人今天，奥巴马能当总统，是如马丁路德金博士等几代人的鲜血换来的。FREEDOMISNOTFREE（自由要靠争取）。

中国的言论自由边界的定界权转移到立法和司法手中，需要靠执政者的开明，媒体人的抗争，法律人的勇敢和智慧，最终，当然依靠的是多数民众的发声。不要以为你的一条微博，一片博文，一声质问、一句闲谈，是无力的，是虚无的，不是，他们终究会形成一个气场，改变社会中达官贵人，底层民众等的思想，人不是孤岛，最终指挥人行动的，不光是利益，还有思想，当思想认为，利益是不当时，他会睡不着觉，时间久了，条件允许，他会纠正过来。千夫所指，不病自死。如布兰代斯法官说，最怕的是冷漠和僵化，叹息自己生不逢时，正如梭罗所说：“有些人仰天躺着，奢谈人类的堕落，自己却不肯坐起来”。

不要放弃，点滴努力，你，生逢其时！

（摘自凤凰网《斯文扫地》评论专栏，原文地址：

http://news.ifeng.com/opinion/zhuanlan/siweiji/ang/detail_2011_08/19/8540468_1.shtml）

